

doi:10.16779/j.cnki.1003-5508.2017.02.026

林业专业合作社是森林可持续经营的重要组织

易正学¹, 郭 虎², 钟维刚³

(1. 四川省荣县乐德林业工作站, 四川 荣县 643100; 2. 江油市林业局, 四川 江油 621700;
3. 自贡市林业重点工程管理中心, 四川 自贡 643000)

摘要:川南地区的林业小镇, 为确保森林的可持续经营发展, 走林业专业合作社发展现代林业是一条行之有效的道路, 林业专业合作社是森林可持续经营的重要组织。

关键词:林业; 合作社; 实践; 组织; 林权制度

中图分类号: S750 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-5508(2017)02-0128-04

Forestry Professional Cooperatives being Important Organizations for the Sustainable Management of Forest

YI Zheng-xue¹, GUO Hu², ZHONG Wei-gang³

(1. Lede Forestry Workstantion of Rongxian, Rongxian 643100, Shichuan, China;
2. Forestry Bureau of Jiangyou, Jiangyou 621700, Sichuan, China;
3. Zigong Foresotrykey Project Management Center, Zigong 643000, Sichuan, China)

Abstract: In the forestry towns of south Sichuan, in order to ensure the sustainable management of forest development, an effective way was used to develop forestry by the modern forestry professional cooperatives. The forestry professional cooperatives was an important organizations for realizing sustainable management of forest.

Key words: Forestry, Cooperative, Practice, Organization, Forest rights system

随着人类社会的发展, 特别是我国改革开放以来, 人民的物质生活与精神生活得到了极大的提高, 人类对赖以生存的环境越来越引起高度重视。而森林对环境又有十分重要的意义, 实现森林的可持续经营是人类繁衍生息的重要保证。

区化面积1 632 hm² (其中公益林面积 461 hm², 用材林面积1 171 hm²)。全镇 3.62 万人, 17 个行政村, 213 个村民小组, 人均占有林地面积不足 0.05 hm² (表 1)。

表 1 乐德镇人均占有林地情况

	村数 (个)	林地总面积 (hm ²)	人口总数 (人)	人均林地面积 (hm ²)
乐德镇	17	1761	36215	0.048

1 四川省自贡市荣县乐德镇基本情况

1.1 乐德镇林地现状

四川省自贡市荣县乐德镇地处川南, 幅员面积 87 km², 其中林地面积 1 761 hm² (有林地面积 1 603

1.2 乐德镇人口现状

近年来, 城镇化建设的发展, 大量的农村人口涌入城市, 特别是青壮年劳动力外出务工, 导致常年居

收稿日期: 2016-11-21

基金项目: 北京山水自然保护中心四川林业可持续经营管理项目。

作者简介: 易正学 (1969-), 男, 大学本科, 四川荣县人, 一直在基层从事农业、林业工作。

住在农村的人口急剧下降,主要劳动力更是‘一力难求’。伴随我国社会的发展人口流动将进一步加剧,农业人口将逐步下降,目前现有的农村劳动力主要精力要投入到农作物生产中,并无精力经营好林地,森林大多处于自生自灭的自然状态(参见表2)。

表2 随机调查两个村9个组的劳动力情况

村	组	总人口	在家人口	劳动力
柑子	1	60	8	3
柑子	9	150	70	13
柑子	10	140	40	8
柑子	11	136	50	9
竹马	1	70	20	10
竹马	5	120	35	18
竹马	9	130	33	10
竹马	12	170	50	20
竹马	10	150	30	8

2 实现林业可持续发展

为切实有效地发展乐德镇的林业生产,实现林业的可持续发展,从2010年起乐德镇进行了大量的实践探索。

2.1 个体户辜××林业发展实践状况

2010年在镇政府的大力支持下,辜××流转了本镇天宫村6 hm²的林地,进行了低效林改造。栽植了短期工业原料林巨桉,前期苗木成活率高,长势也不错,但中后期没有再投入,没有进行任何管护,如今杂草丛生,苗木保存率低,且长势差。辜××本人主要经营摩托配件,既无技术也无心经营林业,形成了低效林改造成低效林的结果。

2.2 农户李×林业发展实践状况

2012年李×承租了本镇柑子村一组7 hm²撂荒地,租金100元·0.067 hm⁻²·a⁻¹,栽植油茶,镇政府通过项目还支持了油茶种苗及部分资金,因其缺乏技术,油茶保存率极低,期间李×还分别换种了桂圆、青枣等。还搞了林下养殖山羊。但终因缺乏后续资金投入及管理不善,未收到任何收益搁置至今。目前农户的土地租金也尚未兑现。

2.3 农户谷×林业发展实践状况

2011年至2015年谷×与农户合作造林。采用农户仅以土地入股占30%,谷×负责其它投入占70%,待成材采伐出售后分成的方式合作,几年来共合作造林26 hm²,日常管护基本到位,林木长势正常。

2.4 绿达林业专业合作社林业发展实践状况

2013年,许××成立的绿达林业专业合作社在

乐德镇开始合作造林,到2015年底共计造林106 hm²,且长势良好,专业合作社目前有社员50余人,现在还有许多农户申请加入,2013年该专业合作社在乐德镇柑子村4组原火烧林地开展合作造林,加上周边撂荒地共栽植短期工业原料林巨桉20 hm²,40余农户参加。2014年在乐德镇天宫村二组等进行低效林改造合作造林,共造工业原料林巨桉33公顷,60余农户参加,2015年与我镇柑子村六组,万人村三组、五组等地开展合作造林,共造巨桉、香樟林53 hm²,50余农户参加。2016年合作造林正在实施过程中,同时绿达林业专业合作社正着手探索林下种植中药材和林下养殖的实践(表3)。

表3 绿达林业专业合作社分年度合作造林情况

绿达林业专业合作社	2013年	2014年	2015年
造林面积(hm ²)	20	33	53

3 开展行之有效的合作造林

通过实践探索,绿达林业专业合作社发展迅速,成为森林可持续经营的重要组织。得到广大农户的认同并积极参与,其主要是能针对当前农村的实际情况而开展行之有效的合作造林,走林业专业合作社发展的道路。

3.1 林业专业合作社与农户合作为利益共同体,坚持民办、民管、民受益,坚持入社自愿,退社自由,地位平等,民主管理,利益共享,风险共担

通过走专业合作社发展的道路,将农户的利益与专业合作社的利益有机地结合在一起,达到互利共赢的目的。将农户吸纳进入专业合作社,成为合作社的一员,共同发展,合作社兴旺,社员受益,极大地提高了社员用心参与、用心经营的积极性,有效地吸引了农户,与农户签定规范协议,将林木收益进行分成,根据地位情况区别对待,专业合作社与农户分成比例分别有7:3、6:4等,同时林木出售时以当地当时市价计算,以专业合作社或农户联系到的价高者成交,使农户能充分信任林业专业合作社,树子生长在农户的地里,农户收益通过林木采伐分成实现利益合理分配,打消了农户怕上当受骗的顾虑,坚定了农户踊跃参与的决心。

3.2 林业专业合作社与农户合理承担投资

投资由专业合作社全额投入,种苗、肥料、农药等的采购以及劳务费用全部由专业合作社承担。农户仅以土地投入,解决了农户无资金投入的问题,也

让农户看到了专业合作社认真投入林业发展的决心,通过真金白银的投入坚定了农户对专业合作社专营林业生产的信赖,农民自愿积极配合专业合作社搞好林业生产。

3.3 林业专业合作社充分发挥其专营林业生产管理的专业特性,以资源增长和农民增收为目标

专业合作社投入主体资本,专注于林业生产,认真做好栽植及苗期、幼林期管护等环节的工作。在土地的炼山、整理等方面严格在林业部门指导下依法办理,规范实施,在栽植环节上严格按技术规程施工,特别在苗期扎实做好除草、施肥、防治病虫害等相关工作,杜绝只栽不管的现象,苗木生长正常,让农户有希望,专业合作社也能有较好的效益回报。

3.3.1 林业专业合作社以尊重农民意愿为核心,以市场为导向服务农民

绿达林业专业合作社首先认真做好群众的宣传动员工作,进行深入的沟通,使农户认识到森林的重要性,真心实意地加入林业专业合作社合作造林,即造福子孙后代拥有良好的生态环境,又有现实的社会效益及经济效益。

3.3.2 林业专业合作社以政府引导规范为保障,县级林业主管部门和基层林业工作站指导帮助林业专业合作社自主编制森林经营方案

绿达林业专业合作社切实做好规划设计工作,严格按照林业主管部门的设计施工。并自主编制森林经营方案。

3.3.3 林业专业合作社全力为成员做好产前、产中、产后服务

绿达林业专业合作社认真做好炼山、整地、打窝、施肥和苗木栽植工作。

绿达林业专业合作社认真做好苗期管理追肥、除草、防虫治病等工作,以保证苗木的快速健康生长。

绿达林业专业合作社定期检查苗木生长状况,针对苗木生长情况进行相应的管理。

3.4 专业合作社坚持家庭承包经营,是促进互助合作的重要形式

绿达林业专业合作社坚持家庭承包经营,共同合作造林,并长期备有 30 余人的壮劳力,因工程需要,随叫随到,互助合作,解决了多数农户严重缺乏劳动力的现象。同时因长期从事林木栽植生产管理,这批劳动力对林木栽植管理的技术水平也得到了极大提升,工作效率很高,成效明显,进一步保证

了专业合作社安全高效的生产。

3.5 专业合作社充分发挥其市场谈判地位,维护农民合法权益

绿达林业专业合作社在农资等采购上因其用量大,更有话语权,采购价格相对较低,减轻了自身的资金投入,仅 40 个养分的互混肥就比市价低 $200 \text{元} \cdot \text{t}^{-1}$ 。

3.6 国家林业局 2009 年出台了关于促进农民林业专业合作社发展的指导意见,各级政府及林业主管部门积极支持专业合作社,推进适度规模经营,发展现代林业

林业专业合作社因其发展相对规模集中,便于承担国家林业工程建设。通过做工程项目,获得国家在种苗、农资或部分资金的扶持,又减轻了专业合作社的投入,有效地通过专业合作社做大做强,同时镇政府及村、组领导干部对村民的协调,尽可能地成片集中规模化发展,也极大地减少了人员及物资的往返费用。特别大幅度降低炼山成本。有利突破家庭小规模,分散经营格局,发挥规模经营的优势,推进林业标准化、产业化、信息化、生态化发展,提高林业劳动率和林地产出率。

3.7 林业专业合作社的发展,利于专业化分工合作,促进各类生产要素向林业流动,提高资源配置效率

专业合作社适度向社会融资,让社会资本投入到实体经济中来,2015 年绿达林业专业合作社融到荣县县城从事餐饮行业沈 xx 的投资 5 万元,并且约定投资方不参与生产经营管理,生产、经营交由专业团队绿达林业专业合作社实施,极大地发挥了林业专业合作社专营林业生产经营的本职功能。吸纳了各类生产要素,提高了资源配置效率。

3.8 专业合作社有效分解降低投资

农户收益从林木采伐销售后分成。专业合作社不用分年度支付土地租金,农户与专业合作社共同成为投资主体,极大地减轻专业合作社的资金压力,更进一步保证林业专业合作社可持续发展。

4 绿达林业专业合作社近几年发展存在问题及解决方法

4.1 专业合作社发展中存在的问题

4.1.1 农户林地零星分散,成片集中发展难度大

2008 年林权制度改革以后,我镇人均占有林地

面积少,加之外出务工人员很多,部分整户外出,甚至无法联系,这样成片集中发展的难度较大,直接导致人员、物资往返费用加大,炼山成本较高,成为了专业合作社森林经营方案实施困难。

4.1.2 林业投资周期长,农户及专业合作社注重经济效益,轻生态效益

林业生产经营是一个中长期项目,不可能立竿见影,这也导致了专业合作社重视短期工业原料林的生产,大量栽植巨桉。致使林木品种单一,林业的综合生态效益受到影响,不能有效地将生态效益、社会效益和经济效益更有机地结合在一起。

4.1.3 林权流转成本高

林权流转成本费用高,目前绿达专业合作社仅极少一部分办理了林权流转手续,主要因为当前的评估机构少、收费高,起价都是1万元,而我镇农户林地面积少,无法承受如此高昂的评估费用。

4.1.4 信贷支持力度不够

银行对于林权抵押放贷支持不够,虽然国家的政策积极支持加大信贷投资力度,而地方银行基本上未开展或有限的开展林权抵押贷款相关业务,不能有效盘活森林资产。限制了专业合作社的快速发展。

4.1.5 资本投入公益林建设意愿不强

2008年林权制度改革后区划了公益林与用材林等,而公益林的生产、经营模式尚不十分清晰,特别是采伐办理困难,这使得专业合作社原则上不涉足公益林地块的投资,担心以后无法变现。

4.2 解决林业专业合作社发展中问题的方法

4.2.1 尊重农民意愿,做好群众工作

进一步努力做好群众工作,尽可能相对成片集中发展,减轻专业合作社的投入。确保森林经营方案的实施。

4.2.2 落实国家扶持政策,科学规划,以政府引导规范为保障,以专业合作为基础,极力发展优势林业产业和特色产品

通过规划及项目支持,有效地调控林种的栽植,采取速生林生产支持少一点,中长期林种发展支持多一点,有效地调控林种配搭,大力发展优势地方林业产业和特色林产品,更加科学地将林木生态效益,社会效益及经济效益有机结合起来。

4.2.3 加强对评估机构指导

加强对第三方评估机构的指导,降低评估费用,有效地解决川南丘陵地区林地的合理流转。

4.2.4 支持林业专业合作社开展多渠道融资和森林保险

积极协调银行,争取银行积极开展林权抵押贷款的工作,极大的盘活了森林资产以满足专业合作社发展的需要,同时大力吸引民间资本投入到现代林业生产经营中来。落实森林保险,降低森林生产发展的风险。

4.2.5 鼓励林业专业合作社大胆创新发展现代林业

进一步有效地探索公益林的生产管理发展,特别充分考虑到民间资本投入公益林建设的可操作性。即确保公益林发挥其相应地功能,同时又吸引更多的社会资本投入到公益林建设当中。

4.2.6 正视部分基本农田向林地功能转变的现象,探索有效的解决方案

对于已无人耕种,散失耕种条件的基本农田,认可林业专业合作社发展林业生产,至于其土地性质,待国家层面解决(例如退耕还林工程的方式等)。

2008年林权制度改革以后,林业发展迎来了新的契机,为确保森林的可持续经营发展,位于川南地区的林业小镇。我镇通过近几年的实践探索,走林业专业合作社发展现代林业产业是一条行之有效道路。有效地解决了森林可持续经营中政府“管”不了,部门“包”不了,农户“办”不了或“办起事不合算”的难题,有效地解决千家万户的小生产与千变万化的大市场连接的交易费用大和风险成本高的问题,对于进一步巩固和发展集体林权制度改革的成果将产生重要的作用。林业专业合作社是森林可持续经营的重要组织。

参考文献:

- [1] 高天雷. 林业产业发展的金融扶持研究[J]. 四川林业科技, 2016, (03): 62~65.
- [2] 李克金. 小兴安岭森林资源可持续经营的研究——以鹤北林业局为例[J]. 森林工程, 2016, 32(3): 12~15.
- [3] 王岩, 马阿滨. 转型背景下的黑龙江森工林业科技发展研究[J]. 森林工程, 2015, 31(6): 29~32.
- [4] 周古鹏, 廖祖君, 宋良勇. 农业经营体系中林业专业合作组织的现状与思考[J]. 四川林业科技, 2015, (02): 48~50.