

# 农业经营体系中林业专业合作组织的现状与思考

周古鹏<sup>1</sup> 廖祖君<sup>2</sup> 宋良勇<sup>3</sup>

(1. 四川省林业厅, 四川 成都 610081; 2. 四川省社科院农村研究所 四川 成都 610072;  
3. 眉山市政府 四川 眉山 620000)

**摘要:** 大力发展林业专业合作组织, 是积极培育和发展新型林业经营主体的重要内容, 是对农村基本经营制度的有效补充。从实地调研情况看, 四川林业专业合作组织发展以“合作社+农户+基地+农户”、“公司+合作社+农户+基地+农户”和“合作社+合作社联社”3种模式为主。不同的模式各有利弊, 但都在一定程度上满足了林农对资金、技术、信息和对产品销售的需求。总体判断, 四川林业专合组织发展还处于初级阶段, 存在着合作水平偏低、带动能力不强、利益链接不够、发展资金不足和制度保障偏弱等问题。为此, 必须从强化政策支持、推动合作创新、完善运行机制、构建人才队伍和增强服务能力等方面入手制定政策措施加以应对。

**关键词:** 农业经营体系; 林业专业合作组织; 发展; 措施

**中图分类号:** S727      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1003-5508(2015)02-0048-03

2014年9月, 四川省委全面深化改革领导小组通过了《四川省完善和深化集体林权制度改革方案》, 明确提出要坚持农村基本经营制度, 积极培育和发展新型林业经营主体, 进一步解放和发展林业生产力, 促进农民增收。随着集体林改革的深入推进, 全省1 224万户林农成了林业经营的主体, 如何破解一家一户小规模经营和大市场之间的矛盾, 解决林业生产经营活动中政府“统”不了、部门“包”不了、农户“办”不了或“办起来不划算”的难题, 弥补市场和政府的双重失灵? 林业专合组织成为必然选择, 现结合在广安市的调研实践做如下思考。

## 1 林业专业合作组织发展现状及特点

近年来, 广安市采取有力措施, 加快发展林业专合组织, 目前已有各种类型林业专合组织112个, 其中林业合作社65个、股份林场21个、家庭林场(园)16个, 主要集中在核桃、花椒、用材林、苗木栽培、林下种养殖以及市场营销、生产经营、信息平台和技术服务等。主要有以下模式:

### 1.1 “合作社+农户+基地”模式

“合作社+农户+基地”是指合作社与农户双方事前签订产品收购合同, 由农户分工生产规定品种和产量的林副产品, 由合作社依托基地提供种苗、

技术等, 把分散经营的农户联合起来, 形成统一生产、统一销售的经济联合体。比如, 华蓥市洪泉油樟专业合作社和广安川顺花椒专业合作社均成立于2011年前后, 由农村能人与村民联合组建, 合作社负责提供种苗、肥料等生产资料, 采取基地造林, 统一经营管理, 有效解决了农户缺技术、缺资金、怕担风险问题。

### 1.2 “公司+合作社+农户+基地”模式

“公司+合作社+农户+基地”是以公司为龙头组建林业合作社, 围绕大型龙头企业建立基地, 形成龙头带基地、基地连农户的经营模式, 通过合作社的纽带作用, 公司与农户之间形成生产、服务、销售、利益分配和风险分担机制。如, 华蓥市兴森巨桉合作社、蓥丰长绿合作社就是依托广安宏宇木业公司组建的专业合作社。目前, 宏宇木业依托专合社营造的巨桉工业原料林, 建成了年产5万m<sup>3</sup>的地板基材和建筑模板加工车间, 成为既有林木基地、又有加工企业的现代林业企业, 既解决了短周期工业原料林的利用问题, 又提升了木材的附加值。

### 1.3 “合作社联社”模式

“合作社联社”是由同一产业链中的产前、产中、产后多个合作社, 按照自愿参加的原则, 采取“强强联合, 优势互补、利益共享、风险共担、统分结

收稿日期: 2015-01-05

作者简介: 周古鹏(1969-), 男, 科技处长, 从事林业科技管理工作。

合”的管理体制,从而优化市场信息、资金支持、技术服务、物资配备等现代农业要素配置,形成更加紧密的产业化合作经营机制,这种模式目前已少量形成,但还没成气候。

从四川和广安市看,林业专合组织已成为农村基本经营制度的有效补充,在林改“分”的大背景下,实现了“统”的要求。从实践中看,农民林业合作社为稳定林区农村基本经营制度作出了重大贡献。通过合作社的建立,一定程度上满足了林农对资金、技术、信息和对产品销售的需求。

## 2 当前林业专业合作组织发展面临的主要问题

林业专合组织虽有发展,但数量较少、覆盖面窄、规模不大,入社农户占农村总户数的比例仅为10%左右。同时,在不同地区发展不平衡,尤其是在一些重点产业和优势区域发展不足,有规模和符合发展规划的跨地区、全行业性的专合组织缺乏。

### 2.1 合作水平偏低

目前,大部分合作组织基本都处于孤立的状态,区域性的合作联盟较为少见。调研的各区县普遍反映专合组织规模小,市场竞争弱,合作社成员在十几人至几十人不等,基本是在本村范围组建,处于发展的初级阶段,辐射能力弱。由于停留在初级产品上,附加值低、品牌弱,市场竞争力不强,利润空间小,对于农民增收的贡献有限。

### 2.2 带动能力不强

四川各地的林业专合组织以松散型为主的多,而成员之间产生产权关系、结成经济实体的合作社少。由于组建年限短,重盈利、轻服务,重分配、轻积累,进入可持续发展的成熟阶段的合作社少,在发展产业、带动农户抵御市场风险的能力十分有限。发展运作依靠企业、经营大户和政府支持的多,而能开展有组织的批量采购活动、创建自己的品牌、产品在市场上占有率高的合作社少。

### 2.3 利益连接不够

部分专合组织在组建过程中,与社员只是简单的买卖关系,农民对经济活动参与不够,仅停留在生产环节或技术方面的简单合作,并没有解决把农民组织起来进入市场的问题。在运作过程中,存在大的收益都归业主、龙头企业、运销大户,农民得到实

惠较少等问题。调研中武胜、华蓥、岳池、广安均反映部分合作社在民主决策、内部管理、市场营销、利益分配等机制运作还不够规范,同时给农民带来的利益较少,农民入社的积极性不高。

### 2.4 发展资金不足

林产业具有较强的特殊性,风险大、周期长、见效慢,种苗、栽植、管护等前期投入较高,无不需要大量资金支撑,筹措资金就成了合作社进一步发展壮大最关键的要素之一。调研中,岳池县反映合作社贷款难,在该县30多家林业合作社中,几乎所有的合作社都存在着资金方面的需求,但向金融机构贷到款的只有1家。林改以后,林农拿到了林权证,由于林地的价值评估较为繁琐,变现较为困难,金融机构对于林权抵押贷款的认可程度不高,拿到林权证的农户虽然多了林权抵押贷款项目,但落实起来难度较大。

### 2.5 制度保障偏弱

目前除部分合作社产权结构和内部机制比较健全外,相当多合作社在制度上还存在问题,合作基础比较薄弱,内部治理结构不全,影响组织的发展壮大。在民主管理上,仍有一部分组织社务不够公开,管理制度不完善,民主氛围不够,致使内部缺乏活力。在财务管理上,一些合作社没有独立的财务账目,没有公开或根本就没有财务账目。部分合作社农民的参与度不高,对入股入社不太重视,对其发展也不太关心,也难形成一个利益共同体。

## 3 对发展林业专业合作组织的几点思考

林业专合组织发展是当前全面深化农村改革,构建新型农业经营主体的一个缩影,尽管发展中还存在许多需要从理论和实践中不断探讨的问题,但是它对当前农村基本经营制度的补充完善起着重要作用。为了促进其健康发展,必须针对发展中存在的问题,借鉴相关发展经验,寻找切实可行的对策<sup>[1-2]</sup>。

### 3.1 强化政策支持

在财政方面要整合各项资金,重点支持合作社开展基础设施建设、提高技术服务水平和信息网络体系建设。在税收方面,除提供林业生产经营服务免征营业税外,可利用税收政策引导合作社的发展方向。在信贷方面,金融机构应当采取多种形式,为

合作社提供多渠道的资金支持和金融服务。可推动建立农村合作金融体系,拓宽合作社的筹资渠道,这既能够解决林农资金难题,又能帮助林农解决富余资金出路问题,所得利润还可以用于合作社的发展<sup>[3]</sup>。

### 3.2 推动合作创新

在促进合作社发展过程中,要根据经济、社会发展条件和产业、产品的特点,分类指导,多种形式组建。要重点鼓励发展股份合作方式。股份合作经济的产权主要属于农民,投资者和劳动者融为一体,按劳分配和按资分配相结合,可以促使劳动者更好地关心组织的发展,增强凝聚力和责任感。要积极引导将同类或产业链有上下游联系的两个或者几个合作社联合起来,组成合作社联社,形成原料供应、生产、加工、销售完整的产业链,提高其抵御市场风险等能力<sup>[4]</sup>。

### 3.3 完善运行机制

要健全合作社的组织机构和规章制度,增强社会资本和合作社的凝聚力,建立健全民主决策制度并严格执行,充分调动社员为合作社发展贡献力量的积极性。合作组织要不断完善利益分配机制,建立利益共享、风险共担的利益分配机制。要坚持按交易额分配为主的分配原则,在农户社员之间进行赢余分配。要明确各种要素在组织中的作用,努力做到实现社员的最大利益,推动合作组织跨越发展。

### 3.4 构建人才队伍

农民是合作社的主体,他们的市场意识、竞争意

识、思想文化水平对组织发展至关重要。因此,要对农民及时地进行教育引导,用成功范例做示范,激发农民自觉加入合作组织。通过有针对性的知识讲座和技术传授,全面提高农民素质。要发挥能人作用,加强他们的培训工作,使他们能运用现代市场管理方法和思想,对自己的角色有正确的定位,增强服务意识,提高服务水平,积极为合作组织的发展做贡献。

### 3.5 增强服务能力

加强服务体系建设,为林业专合组织提供科技、信息、采伐、流转、评估、保险等方面的服务,在创建知名品牌,市场营销等方面给予指导,提升合作社的竞争力。加大对合作社扶持政策和典型示范的宣传,鼓励合作社承担林业和山区经济发展项目,鼓励发展各类林业专业协会。通过挖掘典型,利用各种宣传渠道和新闻媒体,宣传发展经验,展示发展成果,充分发挥以点带面的示范作用。

### 参考文献:

- [1] 胡碧玉,王书斌,陆昕轶. 农民专业合作经济组织发展现状的调查与思考[J]. 农村经济, 2007(10): 123~126.
- [2] 范彬,杜朝云,赵洪斌. 旺苍县农民林业专业合作社的发展现状与思考[J]. 四川林业科技, 2014, 35(6): 116~119.
- [3] 白星雯,马燕娥,杨晓玲,等. 森林资源数据库更新中采用的技术手段与方法——基于吉林省和龙市林业局资源数据更新[J]. 森林工程, 2013, 29(3): 29~32+38.
- [4] 陈其勇,凌维东. 沐川县农民林业专业合作社的实践与思考[J]. 四川林业科技, 2013, 34(1): 112~114.
- [5] 扈惠灵,李炜,高启明. 十三个梨品种花粉量及花粉萌芽率的研究[J]. 中国南方果树, 2002, 31(6): 57.
- [6] 王钦丽,卢龙斗,吴小琴,等. 花粉的保存及其生活力测定[J]. 植物学通报, 2002, 19(3): 365~373.
- [7] 王友保,张莉. 花粉萌发与花粉管生长实验的改进[J]. 生物学通报, 2006, 12: 57.
- [8] 姜雪婷,杜玉虎,张绍玲,等. 梨43个品种花粉生活力及4种测定方法的比较[J]. 果树学报, 2006, 23(2): 778~787.
- [9] 陈和明,尹光天,胡哲森. 黄藤花粉萌发与低温贮藏研究[J]. 西北植物学报, 2006, 26(17): 1395~1400.
- [10] 杨晓冬,孙素琴,李一勤. 硼缺乏导致花粉细胞壁多糖分布的改变[J]. 植物学报, 1999, 41(11): 169~1176.
- [11] 蒲光兰,周兰英,李瑾宵,等. 温度、蔗糖和硼酸对麻疯树花粉离体萌发的影响[J]. 西北林学院学报, 2011, 26(3): 55~58.
- [12] 何春燕,谭晓风,袁德义,等. 7种油茶花粉数量及花粉萌芽率的测定[J]. 中南林业科技大学学报, 2009, 29(1): 74~77.
- [13] 魏国芹,孙玉刚,安森,等. 甜樱桃7个品种花粉数量及花粉萌芽率测定[J]. 华北农学报, 2010, 25(增刊): 123~127.
- [14] 崔明杰,袁德义,赵思东,等. 4个费约果品种花粉数量和萌发率测定[J]. 中国南方果树, 2010, 39(3): 37~39.
- [15] 谢鹏,谭晓风,李芳东,等. 6个杏李品种花粉量及花粉萌芽率测定[J]. 中国南方果树, 2009, 38(2): 34~35.
- [16] 余义和,李桂荣,王新娟. 蔗糖和硼酸浓度对金光杏梅花粉离体萌发的影响[J]. 山西果树, 2006, 4: 7~8.
- [17] 叶利民. 温度、蔗糖和硼酸对含笑花粉离体萌发的影响[J]. 中国野生植物资源, 2012, 31(2): 41~43.
- [18] 曾骧. 果树生理学[M]. 北京: 北京农业大学出版社, 1992: 172~173.
- [19] 杨岑,任永权,廖优江,等. 花龄对蓝莓柱头可授性及花粉活力的影响[J]. 中国南方果树, 2012, 41(2): 25~27.

(上接第121页)