

彭州市退耕还林后续产业发展问题与对策

罗大惠, 罗秀海, 康有寿

(四川省彭州市林业和园林管理局, 四川 彭州 611930)

摘要: 退耕还林工程是一项复杂的社会、经济与生态系统工程。本文通过分析彭州市退耕还林后续产业发展现状, 发现后续产业存在后续产业发展滞后、资金投入困难、林产品加工基础薄弱以及林业科技含量不高等问题, 结合其自然条件和退耕还林现状, 提出彭州市退耕还林后续产业的发展方向及相应的发展对策, 以巩固退耕还林的成果。

关键词: 彭州市; 退耕还林; 后续产业; 对策

中图分类号: S7-9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-5508(2014)01-0102-03

Problems and Solving Measures in the Follow-up Industrial Development of Converting Cropland to Forest Land in Pengzhou City

LUO Da-hui LUO Xiu-hai KANG You-shou

(Forestry and Landscape Bureau of Pengzhou, Pengzhou 611930, China)

Abstract: The defarming-and-reafforestation Project is a complicated social, economic and ecological systematic project. In this paper, based on the current status and problems, the direction and measures of follow-up industrial development in Pengzhou was put forward in order to consolidate the achievement of converting cropland to forestry.

Key words: Pengzhou, Converting cropland to forestry, Follow-up industrial development, Measure

彭州市位于成都平原西北边缘, 地处于东经 $103^{\circ}40'40''$ 至 $104^{\circ}10'15''$, 北纬 $30^{\circ}54'40''$ 至 $31^{\circ}26'08''$ 之间。地形复杂, 由北向南依次为高山、中低山、丘陵和平原, 大体为“六山一水三分坝”的地貌格局。气候温和, 雨量充沛, 年平均气温 15.7°C , 年积温 $5\,764.4^{\circ}\text{C}$, 全年无霜期 278 d, 年日照时数 1 188.4 h, 年降雨量 966.9 mm, 相对湿度 83%。彭州市的地带性植被属亚热带常绿阔叶林, 植被类型表现出明显的垂直地带性。其类型可分为: 常绿阔叶林带(海拔 1 600 m 以下)、常绿落叶阔叶混交林带(海拔 1 600 m ~ 2 100 m)、针阔混交林带(海拔 2 100 m ~ 2 500 m)、亚高山暗针叶林带(海拔 2 500 m ~ 3 500 m)、亚高山灌丛(海拔 3 500 m 以上)^[1, 2]。

退耕还林(还草)、改善生态环境是实施西部大开发战略的根本和切入点。退耕还林还草工程是我

国大重点林业工程之一^[3, 4]。1999 年四川、陕西、甘肃省在全国率先开展退耕还林(还草)试点。彭州市从 2000 年开始实施退耕还林工程, 在本文中, 基于对当前彭州市退耕还林工程现状及存在问题的分析, 结合彭州市区域经济发展状况, 提出了退耕还林后续产业的发展方向及对策。

1 退耕还林实施及后续产业发展情况

1.1 退耕还林实施基本情况

彭州市从 2000 年实施退耕还林工程以来, 共完成退耕还林任务 840 hm^2 , 其中: 退耕还林 5 000 hm^2 , 配套荒山造林 3 050 hm^2 , 封山育林 333 hm^2 , 涉及 12 个镇 98 个村。退耕还林地按设计林种分生态林 4 293 hm^2 , 占规划面积的 86%, 主要造林树种为

收稿日期: 2013-11-04

作者简介: 罗大惠(1965-), 女, 大学专科, 工程师, 主要从事造林和林业科技推广工作。

柳杉、杉木、厚朴、桦木、杨树等;经济林 706 hm²,占规划面积的 14%,主要造林树种为桃、李、枇杷、核桃等。全市共涉及退耕农户 24 087 户 82 619 人,人均耕地 0.06 hm²,人均获得退耕还林政策补助 1 576 元,占人均纯收入的 34%。

1.2 退耕后农户生产生活情况

彭州市退耕还林农户在退耕还林前经济来源较单一,以种植业和养殖业为主,外出务工收入仅占总收入的很少部分,很大部分农户生活困难。退耕还林工程项目实施后,大部分坡耕地都退耕还林,国家的退耕还林补助占农户收入的 50% 以上,同时大部分劳动力都闲置,外出务工农民增多,打工收入增加,有的乡镇打工收入已占到总收入的 50%,收入相应增加,使这些地区的农户基本生活得到解决。

由于彭州市退耕还林补助收入占退耕农户收入的比重较大,加之农户对退耕还林补助的依赖程度高,且退耕还林选择树种是以生态林为主,短期内无任何经济收益。因此,国家停止补助后退耕农户收入将大幅度减少,生活困难将会成为十分突出的问题^[5]。

1.3 退耕还林后续产业发展状况及存在问题

2000 年,全市退耕农户种植业 886 hm²。其中:种植牧草 7.06 hm²,中药材 853.52 hm²,森林蔬菜 8.37 hm²,其它经济作物 17.65 hm²;新发展的短周期工业原料林 415.8 hm²,特色经济林 152.19 hm²,其它经济林 143.84 hm²;养殖家禽家畜达到一定规模,退耕农户以单元开展的生态旅游业 217 户,从业人员 651 人,旅游收入达 434 万元。

后续产业发展虽然已初具规模,但仍存在下列问题。

(1) 后续产业发展滞后

退耕面积零星分散,缺乏龙头企业带动,退耕还林后经济持续发展的关键是配置优势资源。由于退耕地区的主导产业缺乏,产业链条短,缺乏龙头企业和产品精深加工,规模不大等经济现象存在,后续产业发展不完善,难以发挥规模效益,产业化程度不高,经济效益不明显。退耕后续产业发展滞后和后劲不足,成为制约退耕成果和实现退耕目标的“瓶颈”。

(2) 资金缺乏

退耕还林后续产业相当一部分为规模开发,集约经营,所需投入相当大,完成产业开发前期工作后,中后期建设管理资金缺乏,财政投入不足,严重影响产业生产增值。

(3) 林产品加工基础薄弱

林产品加工企业少,产品仅限粗加工,生产加工和销售产业链尚未形成,原料加工利用率不高,缺乏龙头企业,产品附加值不高,农民收入不稳定,影响农户生产积极性,阻碍产业的规模发展。

(4) 林业科技含量低

退耕还林后续产业的发展科技含量低,缺乏专业技术人员和市场营销人员,其生产、管理、经营仅靠传统习惯思维方式,新产品、新技术开发和应用缓慢,缺乏市场信息,缺乏对退耕农户的有效服务和指导,严重制约了产业发展。

4 后续产业发展方向的分析

根据彭州市退耕还林存在的问题,结合彭州市自然资源与区域经济发展状况,必须走因地制宜发展后续产业的路子,以实现“退得下、稳得住、能致富、不反弹”的目标,巩固退耕还林成果^[6~9]。

4.1 加大产业结构调整

退耕还林实施后农村产业结构发生了调整,对于粮食产量低的坡耕地转向植树造林,进行种植结构调整,大力发展巨桉、台湾桉木、四川桉木等短周期工业用材林以及核桃、油用牡丹等经济林产业,确保造林质量和成效;加强推动剩余劳动力重新分配,基于彭州市自然资源现状,大力发展旅游等第三产业,加速农村人口城镇化,进行劳动力内部转移调整。

4.2 推行林药间作和林下养殖模式

在大力推动种植结构、发展短周期工业用材林以及经济林产业时,充分利用立体空间,推行林下养殖和林药间作模式,进行林下绿色生态养殖禽畜以及林下种植黄连、羌活、金银花、金线莲、药用牡丹等中草药。在有条件地区推动绿色森林蔬菜种植等,提高林地单位面积产出,增加林农收入。

4.3 促进生态农业发展模式

退耕还林后续产业结合当地实际,走生态农业的道路,选择适合当地的生态农业模式,将退耕还林与农村沼气、能源建设相结合,既能节约农村能源、改善生态环境,又兼顾种植业、养殖业发展,增加农民收入。

4.4 加快生态旅游发展

在实施退耕还林工程、森林面积增大、生态环境得到改善的基础上,利用彭州市自南宋以来就是著名的四川观赏牡丹培育基地的优势,特别是丹顶山

牡丹园基地和盛世牡丹园基地具有较大规模,每年都在举办牡丹节的优势,充分开发利用牡丹资源,大力开发观赏牡丹旅游产品、发展牡丹旅游产业,同时利用毗邻成都的区域优势,发展农家乐等旅游产业,带动农民增收致富。

5 后续产业发展对策

退耕还林后续产业的开发,既要着眼于退耕还林工程建设的全过程,更要以区域资源优势为基础,联合一、二、三产业,走一体化经营之路。彭州市后续产业必须立足区域资源优势,以结构调整为主线,确立主导产业,实行区域化布局、专业化生产、规范化经营、系列化服务,依靠市场牵龙头,龙头带基地,基地联农户,走种养加工、产供销为一体的发展道路^[6~9]。

5.1 加大宣传力度

加大宣传力度,使老百姓认真了解中央关于退耕还林工程的方针、政策,了解政府后续产业的方案、步骤,从思想上认识到退耕还林、栽树种草是为了他们自身利益,很好地落实“谁退耕、谁造林、谁管护、谁受益”的政策,用种植粮食作物的劳动付出对退耕还林地进行经营。

5.2 大力培植龙头企业,创业知名品牌

大力扶持龙头企业,鼓励现有企业进行联合与重组,优化资源配置,提升产业层次,扩大主导产业规模,促进企业做大做强,抓好品牌战役,增强市场竞争力。鼓励走公司+基地+农户的路子,提高产业关联度,延长产业链条,提高产品附加值。在龙头企业带动下形成一体化的联合经营体,带动农户造林种树种药养殖,依靠退耕还林后续产业达到农民增收致富的目的。

5.3 建立多元化资金

林业是一项周期长的事业,工程投入大,回报晚,必须争取多元化资金。在大力争取国家、省级、市级财政支持的基础上,一是争取林业项目贷款和其他有偿资金来发展生产,二是吸收行业内外资金

联合造林,从而大力发展林业生产。

5.4 以科技为支持,加大科技含量,大力推广适用技术

要大力推广应用现有的、成熟的和适用的科技成果,促进退耕还林后续产业上档次,上水平。要开展科技示范,建立各具特色的科技示范样板,在林木良种生产,工厂化育苗等方面起到示范和推广作用。要做好实用技术的培训、推广和实施工作,提高科技含量和科技转化率。要充分发挥科技人员在工程规划、决策、实施和管理方面的作用,同时建立健全科技推广体系和社会服务体系,对技术人员、管理人员、施工人员组织培训,提高工程建设质量。要加大退耕还林科技经费的投入,引进和推广先进适用技术。

5.5 加大对退耕农户的有效服务

对退耕还林后产生的剩余劳动力,政府应加大对他们的有效服务,组织他们外出务工,开辟新的致富渠道;加强农村实用型人才培养,使农民都有一技之长,增强自我就业能力。

参考文献:

- [1] 《四川森林》编辑委员会. 四川森林[M]. 北京: 中国林业出版社, 1992.
- [2] 《四川植物志》编辑委员会. 四川植物志[M]. 成都: 四川人民出版社, 1981.
- [3] 李世东, 吴转颖. 中西部地区退耕还林还草模式探讨[J]. 林业科学, 2002, 38(3): 154~159.
- [4] 张力小, 何英. 西部大开发退耕还林(草)的政策有效性评析[J]. 林业科学, 2002, 38(1): 130~135.
- [5] 王治海. 退耕还林政策变迁探析[J]. 生态经济, 2006, 3: 38~41.
- [6] 季猛, 刘华存, 李伟, 等. 成都市退耕还林工程后续产业发展现状及对策[J]. 四川林业科技, 2013, 34(2): 91~94.
- [7] 赖作莲, 王健康. 退耕还林后续产业发展的制约因素与对策[J]. 内蒙古财经学院学报, 2007, 4: 26~30.
- [8] 刘燕, 周庆行. 退耕还林政策的激励机制缺陷[J]. 中国人口资源与环境, 2005, 15(5): 104~107.
- [9] 四川省林学会. “四川省林权制度改革和林业产业发展”研讨会观点综述[J]. 四川林业科技, 2011, 32(3): 89~90.