

新疆阿勒泰市林地保护与利用

任 枫

(国家林业局西北林业调查规划院 陕西 西安 710048)

摘 要: 基于新疆阿勒泰市林地保护与利用现状,提出了阿勒泰市林地保护与利用思路,阐述了阿勒泰市林地保护利用对策,为阿勒泰市有效保护及合理利用林地资源提供参考依据。

关键词: 新疆; 林地保护; 林地利用; 可持续发展

中图分类号: S76 文献标识码: A 文章编号: 1003-5508(2013)03-0079-03

Protection and Utilization of Forestland in Aletai City of Xinjiang Province

REN Feng

(Northwest Institute of Forest Inventory, Planning and Design, SFA Xi'an 710048)

Abstract: In this paper, based on the status quo and characteristics of protection and utilization of forestland at Aletai City in Xinjiang province, some regional planning and strategy of protection and utilization of forestland were put forward for the purpose of effectively protecting and rationally using the valuable forestland resources at Aletai City in Xinjiang province.

Key words: Xinjiang, Forestland protection, Forestland utilization, Sustainable development

林地是是国家重要的自然资源和战略资源,加强林地保护利用管理,提升森林资源承载能力,是应对气候变化、保障国土生态安全、推进生态文明建设的重要任务^[1-2]。对新疆阿勒泰市林地保护利用现状进行分析,为制定与区域主体功能定位相适应的保护利用管理体系提供参考依据。

1 研究区概况

1.1 自然概况

新疆阿勒泰市地处阿尔泰山脉南麓,准噶尔盆地北缘,47°13'~48°39'N和86°53'~88°51'E,地域北高南低,属典型大陆性气候。北部山区海拔在900 m~3 000 m之间,占全市总面积的55.3%。2 400 m以上为高山带,终年积雪覆盖,是几条河流的水源补给区,高寒草甸草原生长着各种禾本草。1 500 m~2 400 m之间为中山带,“V”型谷地分布

广泛,是阿尔泰山最大降水带和重要林区。阴坡有针叶林生长,阳坡多生长灌木丛,林隙地生长着多种禾本草与杂草类,是优良夏季牧场。900 m~1 500 m为低山带,河谷两岸起伏变化大,多生长绣线菊、野蔷薇、爬地柏等灌丛,以及耐旱的草木如盐柴类、蒿类及各种旱生、丛生禾草。中部盆地丘陵区海拔在700 m~1 000 m之间,占全市总面积的20%,属干旱寒冷气候区,年均降水量180 mm~400 mm,蒸发量1 824.6 mm,年均气温4.0℃,是主要粮油生产区和良好的春秋牧场,全市70%的人口集中分布在本区。南部平原区海拔在476 m~700 m之间,占全市总面积的24.5%,年均降水100 mm,蒸发量2 000 mm,气温4.2℃,自然植被有旱生蒿草,盐柴,假木贼,在河谷两岸生长着茂密的阔叶林和众多的林下植被,从北部山区到南部平原土壤呈垂直带状分布,从上至下大致可分为高山草甸土,亚高山草甸草原土,山地森林土,山地草甸土,栗钙土,草甸土,风沙

收稿日期: 2013-01-24

项目编号: XJLY20110818

作者简介: 任枫(1984-)男,青海西宁人,主要从事林业调查规划与生态保护工作。

土、潮土、沼泽土等 11 个土类。

1.2 林地保护利用现状

据 2007 年新疆最新森林资源调查数据^[3],阿勒泰市林地面积 158 364.5 hm²,占土地面积的 14.62%,森林覆盖率 10.59%。按地类分:有林地占 5.7%、疏林地占 5.4%、灌木林地占 71.7%、未成林地占 2.6%、宜林地占 14.5%。森林类别全部为公益林,无商品林,重点公益林、一般公益林分别占公益林地面积的 78.84% 和 21.16%。

2 林地保护利用主要问题

2.1 地域性分布明显、树种单一、稳定性差

森林资源主要在额尔齐斯河干流及克兰河两岸以及前山地带和所有干旱荒漠区,全部是生态公益林,多处在原始状态,植被群落简单,森林郁闭度小,以白桦和杨树为主,树种单一,抗逆性差,病虫害严重。受放牧和打草影响,林分天然更新能力差。全县林产业发展缓慢,除森林旅游外,林下资源开发、种养殖等多种经营项目尚处于起步和探索阶段,林地生产力总体不高。

2.2 灌木林比例较高,宜林地发展空间大

阿勒泰市具有典型温带干旱气候特征,荒漠面积广阔,有林地面积仅占 5.7%,灌木林面积占 71.7%,灌木林地占林地面积比重大,对防风固沙、保护水土、改良牧场、改善荒漠戈壁的生态环境有十分重要的作用。同时宜林地面积占林地面积的 14.5%,为当地开展人工造林和封山育林,增加全市森林资源面积,提高森林覆盖率,开发沙棘等特色林业产业提供了较大的发展空间。

3 林地保护利用措施

3.1 实行用途管理

林地必须用于林业发展和生态建设,不得擅自改变用途,严格限制将林地转为建设用地或其它农用地;进行勘查、开采矿藏和各项建设工程时,必须依法办理审核手续,不占少占林地;加强林地和森林生态系统的防灾、抗灾、减灾能力建设,减少因自然灾害损毁林地数量,对灾毁林地应及时进行修复治理;通过退耕还林、临时占用林地以及矿区植被恢复等生态工程建设,增加林地面积;全面落实森林生态效益补偿基金制度和管护责任制,严禁擅自改变国家级公益林的性质、随意调整国家级公益林地的面

积、范围或降低保护等级。

3.2 森林保有量规划

阿勒泰市现有森林面积 114 690.7 hm²,以退耕还林、天然林资源保护、三北防护林体系建设、国家级公益林体系建设等重点工程为基础,通过未成林地抚育管理、人工造林、封山育林等措施,到 2020 年使全县森林保有量达到 125 132.7 hm²,新增森林面积 10 442.0 hm²,确保实现生态立省战略中森林覆盖率达到 11.56% 的目标。

3.3 林地保护等级与措施

坚持全面保护与突出重点相结合原则,对阿勒泰市林地资源进行系统评价和定级^[4]。

I 级保护林地是重要生态功能区内予以特殊保护和禁止经营活动的区域,以保护生物多样性、特有自然景观、维持生态平衡为主要目的。实行全面封禁保护,禁止人为干扰和一切生产性经营活动;严禁各类建设项目(包括生产设施建设)征占林地而改变林地用途;禁止任何采伐活动。

II 级保护林地是重要生态调节功能区内予以保护和限制经营利用的区域,以生态修复、生态治理、构建生态屏障为主要目的,包括除 I 级保护林地外的国家级公益林地、军事禁区、自然保护区实验区、国家森林公园、沙化土地封禁保护区的林地。实施局部封禁管护,采用人工促进自然修复为主的方式,保护生物多样性,适度开展经营活动,鼓励和引导抚育性管理,改善林分质量和森林健康状况,增强森林生态和社会功能;适度保障能源、交通、水利等基础设施项目用地,限制城镇建设和生态旅游用地,禁止非基础设施项目用地;禁止商业性采伐,适度开展抚育、改造和更新。

III 级保护林地是维护区域生态平衡和保障主要林产品生产基地建设的重要区域,包括除 I、II 级保护林地以外的地方公益林地,以及国家、地方规划建设的丰产优质用材林、木本粮油林、生物质能源林培育基地。在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害下,适度进行林产品生产经营,重点商品林实行集约经营、定向培育,加大营林科技和经济投入,提升经营水平;适度保障能源、交通、水利等基础设施项目用地,控制城镇建设和生态旅游用地,限制非基础设施项目用地;允许适度经营和更新采伐,重点商品林按照森林经营方案进行采伐管理;公益林允许长周期、低强度更新择伐大径材等。

IV 级保护林地是需予以保护并引导合理、适度利用的区域,包括未纳入上述 I、II、III 级保护范围

的各类林地。在法律允许的范围内合理安排各类生产活动,大力推行集约经营和农林复合经营,重视木质资源利用、非木质林产品开发,最大限度地挖掘林地生产力,提高林地利用率和经济效益;严格控制林地非法转用和逆转,限制采石取土等用地;建立林业要素服务与拍卖交易市场,按林木采伐管理办法进行采伐和利用。

4 林地保护利用区域布局与策略

根据《全国主体功能区规划》、《新疆维吾尔自治区主体功能区规划》、《新疆维吾尔自治区土地利用总体规划》、《新疆维吾尔自治区林地保护利用规划》、《阿勒泰市土地利用总体规划》等功能区规划中的定位,将全县划分为“江河两岸”和“荒漠化和水土流失严重地区”两个生态功能区。

4.1 江河两岸区

位于阿勒泰市生态环境极为脆弱的额尔齐斯河流域及克兰河支流区域,范围涉及汗德尕特乡、哈拉希里克乡、萨尔胡松乡、红墩乡、北屯林场等,土地面积占全市土地总面积的 20.0%,林地面积占全市林地总面积的 45.0%,是全市森林覆盖率最高的区域。本区地形平坦,海拔在 485 m ~ 640 m,以棕钙土、草甸土和半固定风沙土为主,土壤肥力较高,水资源丰富,灌溉条件较好,以杨树为主的河谷次生森林主要分布在这一区域,是额尔齐斯河及克兰河两岸重要的生态屏障。

以河岸防护林及水源涵养林建设及生物多样性保护为重点,在稳定和现有生态公益林地的同时,加大营造林力度,提高森林覆盖率。通过封育、低效林改造等手段,提高森林中乔木林的比例,优化森林生态系统结构,增强森林河岸防护能力和涵养水源功能,构建重要生态屏障,最大限度地减少水土流失等自然灾害危害。

4.2 荒漠化和水土流失严重区

位于阿勒泰市山前平原,主要包括阿拉哈克乡、切木切克乡、红墩乡、北屯林场等全部或部分地区,土地面积占全市土地总面积的 71.4%,林地面积占全市林地总面积的 55.0%。本区地势平坦连片,呈风蚀地貌,地面多形成沙砾和沙丘土壤以棕钙土为

主,海拔 500 m ~ 650 m,牧业比重较大,草场分布面积大。本区森林资源相对缺乏,林分质量不高。主要树种除杨树、柳树和沙枣组成农田防护林往外,分布有大量天然灌木林地,树种主要有梭梭、柽柳、铃铛刺等,对抵御风沙危害,护牧护田,保护草场植被作用重大。

加强防护林建设。一是加大护牧、护田林的营造力度,结合三北防护林工程建设和国家公益林生态效益补偿实施,建设和保护区内的森林,降低风沙侵害;二是对区内的低效生态公益林地进行改造,提升生态公益林的生态防护效能。从规模和结构上进一步完善防护林体系,尤其需加强灌区农田防护林带的建设。

5 结论与建议

新疆省阿勒泰市现有林地面积 158 364.5 hm^2 ,根据生态脆弱性、生态区位重要性以及林地生产力等指标,对阿勒泰市林地资源进行系统评价和定级,特殊保护(Ⅰ级保护)面积占林地面积的 32.15%、严格保护(Ⅱ级保护)面积占 46.68%、重点保护(Ⅲ级保护)面积占 21.16%、一般保护(Ⅳ级保护)为零。按照分区施策、分级保护分类经营的原则^[5],借助“六大林业生态工程”建设,加快宜林地造林绿化和疏林地、灌木林封育改造,提高林地利用率,增加林地面积;加强中幼林抚育和低产低效林改造,以提高林地生产率,逐步实现森林可持续经营;优化林地保护利用结构布局,统筹区域林地保护利用,建立健全规划实施保障体系,确保林地规模平稳增长。

参考文献:

- [1] 刘敏超. 三江源地区生态系统生态功能分析及其价值评估[J]. 环境科学学报, 2005, 25(9): 1280 ~ 1286.
- [2] 慈龙骏, 杨晓晖. 荒漠化与气候变化间反馈机制研究进展[J]. 生态学报, 2004, 24(4): 175 ~ 160.
- [3] 新疆维吾尔自治区林业厅. 新疆维吾尔自治区森林资源调查报告[R]. 2007.
- [4] 国家林业局. 全国林地保护利用规划纲要(2010 - 2020 年)[Z]. 2010.
- [5] 刘桐安, 石长春, 李春源, 等. 吉林省德惠市林地保护与利用问题研究[J]. 西北林学院学报, 2009, 24(6): 208 ~ 211.