

# 沐川县农民林业专业合作社的实践与思考

陈其勇<sup>1</sup>, 凌维东<sup>2</sup>

(1. 沐川县林业技术推广服务中心 四川 沐川 614500; 2. 沐川县林业局 四川 沐川 614500)

**摘要:**通过对沐川县林业生产发展存在问题的分析,提出沐川县发展林业专业合作社的作用,分析了成立林业专业合作社的基础、条件及关键环节,并提出了发展合作社过程中应当注意问题。

**关键词:**沐川县; 林业专业合作社; 实践

**中图分类号:**S7-9      **文献标识码:**A      **文章编号:**1003-5508(2013)01-0112-03

沐川地处四川盆地西南边陲,位于大渡河、岷江、金沙江腹心地带,是长江上游重要的水源涵养区和生态屏障保护区,全县幅员面积1 408 km<sup>2</sup>,辖7镇12乡,195个行政村,总人口26万,其中农业人口22万,属典型的“以林为主”的山区农业县,至2011年底,全县林业用地面积10.73万hm<sup>2</sup>,森林覆盖率71.5%。

全县已成立了林业专业合作社55个,入社林农2.5万户,入社林地近4万hm<sup>2</sup>。

## 1 沐川林业生产发展存在的问题

### 1.1 劳动力结构发生了重大变化

(1)是农村缺乏劳动力。最新调查显示,在农村16岁以上人口中,离乡离土外出务工人员达到50%以上。如桃石合作社总人口1 075人,其中16岁以下122人,占总人数的11.35%,16岁至45岁530人,占49.3%;45岁至60岁243人,占22.6%,60岁以上180人,占16.74%。外出务工人员471人,占16岁以上人口的49.42%,其中16岁至45岁段330人,占该年龄段人口的62.3%,说明农村中青壮年人口绝大多数已离乡离土。

(2)是收入渠道增多。随着经济社会的发展进步,农民已从单纯的依靠种养收入变为种植业、养殖业、劳务、经商、政策补助等多元收入结构。如沐川县树德林竹专业合作社,2011年实现总收入1 430万元,其中种植业1 200万元,占83.9%;养殖业100万元,占7%;劳务收入100万元,占7%;政策补助30万元,占2.1%。

### 1.2 林区交通严重滞后

按省定的现代林业产业基地标准,沐川县

10.73万hm<sup>2</sup>林地应拥有生产便道3 200 km~4 800 km,目前全县国道、省道、县道、乡道及通村通组公路总里程为1 400 km,平均每0.067 hm<sup>2</sup>林地仅有0.87 m,只有省定低标准的43.5%、高标准的29%,成为制约山区现代林业发展的重要瓶颈之一。

### 1.3 管护投入严重不足

(1)是国家投入有限。根据我县的监测,种植柳杉从整地到砍伐出材,粗放经营每hm<sup>2</sup>需投入13 050元,若采取施肥、治鼠害等精细措施,每公顷还需增加投入4 500元。而目前国家对造林项目的补助标准为3 000元·hm<sup>-2</sup>~34 500元·hm<sup>-2</sup>,如国家造林补贴项目,木质林补助标准为每hm<sup>2</sup>3 000元,只占投入的17.1%。

(2)是林农投入不够。目前我县林农在产业基地建设上除劳务投入外,现金投入主要是集资修建林区生产便道。而竹基地需要治虫、配方施肥、科学采伐等,竹农投入严重不够,任其自然生长,由于管护不到位,造成大量的低产低效林,如我县材用竹林面积4.67万hm<sup>2</sup>,常年生产竹材40万t,平均8.55 t·hm<sup>-2</sup>收入5 250元左右,效益比较低下。

## 2 发展林业专业合作社的必要性

### 2.1 是发展现代林业产业基地的需要

实现和达到省定现代林业产业基地标准的途径有多条,最快捷的办法是将农民组织起来,把分散的林地集中起来,实行集约化经营,标准化生产,节约基地建设的时间成本和机会成本。实践证明,在营林质量方面,大户比散户质量高,业主比大户的质量高,国营林场比业主的质量高。

## 2.2 是深化集体林权制度改革的需要

集体林权制度主体改革完成后,要继续做好林木采伐管理、林权流转、林权抵押贷款、政策性森林保险、生态公益林管护、森林资源资产评估、基层林业服务体系建设等领域的深化改革,合作社也是很好的载体。如2011年开展政策性森林保险试点,我县用不到一个月时间,完成了全县9.73万 $\text{hm}^2$ 林地的入保工作,比省市下达的计划超1.73万 $\text{hm}^2$ ,合作社统保发挥了积极作用。

## 3 成立林业专业合作社的基础和条件

### 3.1 林地要集中成片

林地面积零星分散的地区,成立合作社的难度较大,连片、集中的地方,成立合作社的工作相对要好做得多。沐川县在乐山市属林地集中成片地区,但对千家万户林农而言,林地又是分散的,“小散粗”问题比较突出,成立合作社较好地解决了这一问题。

### 3.2 要选好代理人

合作社理事长、监事长的管理能力、经营能力和人格魅力如何,决定着合作社的发展水平,引导选好合作社管理班子非常重要。在实际工作中,主要从六个方面引导:一是有一定的文化底子;二是主动发展意识较强的创业型人才;三是为人正派,有为林农服务意识,林农支持和拥护;四是有长远发展意识;五是有一定的经营管理能力;六是热爱、热心林业事业,肯学习钻研业务知识。

### 3.3 要以基础设施建设为突破口

“要致富,先修路”,对沐川广袤的林区而言,广大林农饱受无林区公路之苦,无法让资源变现,只好望着金山受穷。而修林区公路又不是一家一户的林农办得了和办得好的事,因修路受益不均,资金筹集、土地协调、青苗补偿等都是难题。统一林权的合作社能及时解决和处理好这些问题。2011年,我县修建林区生产便道223.87 km,其中合作社组织修建122 km,占54.5%。

## 4 成立林业专业合作社的关键环节

成立合作社的过程,既是党和国家林业方针政策、法律法规的宣传过程,更是动员广大林农树立强烈的现代林业发展意识的发动过程,也是让广大林农增强“抱团发展”、共同致富的观念,建设社会主义新农村和全面小康的具体落实过程。成立合作社除搞好宣传发动、制定章程、依法登记外,关键要规范运作。一是建立内控制度。对基地建设、基础设

施建设、利益分配、大额开支、财务审计及其机构变更、管理人员调整等重大事项由成员大会或成员代表大会讨论决定,实行一人一票制,同时可以依法设立不超过基本表决权总票数20%的附加表决权。二是建好基地。合作社要按现代林业产业基地标准,引进新品种或选育本地优良品种,加大低产低效林改造,科学经营林地,发展立体林业,切实提高社员收益。三是搞好经营。合作社要根据区位优势和林产品特点,积极开展经营活动,减少中间环节,将产品直接面向终端市场,或者开展粗深加工,提高产品附加值和农村劳动力就近就业水平。四是财务公开。合作社定期、及时向成员公布财务状况等会计信息,自觉接受成员的监督。

## 5 沐川林业专业合作社发展的初步成效

### 5.1 技术得到有效整合

通过合作社成立的专业管护队伍,能有效解决科学改造、科学采伐、科学防火、科学施肥、科学治虫等具体问题。目前,我县多数合作社成立了专业管护队,统一作业服装,统一购买保险,统一技术培训,统一管护要求,管护技术水平显著度提升,有效解决了农村劳动力缺乏和专业经营难题。2011年,由专合社对慈竹大竹象进行统防统治,统一用药,统一使用竹象诱捕器,以及组织人员人工防治了竹象成虫和幼虫(蛹)28 t,防治效果明显,竹笋上林率达到80%以上;沙溪林竹专业合作社实施333.33 $\text{hm}^2$ 低产慈竹林采用绵竹更替改造时,在组织发动、规划设计和组织实施均由专合社牵头,规划质量、建设质量与进度明显提高。

### 5.2 市场得到有效整合

在分散经营情况下,林产品价格的定价权一般在市场和企业手中,林农只能被动接受。合作社成立后,将分散在林农手中的林产品整合到一起,企业会主动与合作社对接原料供应,签订合同,合作社根据企业原料需求,有序采伐和供应,减少企业流动资金压力,同时,合作社在为企业提供相应数量的原料时,可更好地对抗企业的原材料价格波动,能使企业相对地保持价格的稳中有升,实现了互惠共赢发展,区域整体竞争能力明显增强。杨村乡梭堂林竹专业合作社2011年生产柳杉木材3200 $\text{m}^3$ ,实行公开竞卖,平均每 $\text{m}^3$ 木材比分户经营的多卖30元以上,年增收近10万元。

### 5.3 解决了山区发展现代林业的瓶颈问题

实践证明,靠千家万户林农的观念转变来发展

现代林业,是一个非常漫长的过程。通过培训合作社主要负责人树立起现代林业意识,由合作社专业管护队伍发展现代林业,能起到事半功倍的效果,可有力地加快推进现代林业建设进程。近年来,我县坚持“造林营林、设施配套、森林防火、病虫害防治”同时设计,同时建设,同时验收,主要是通过各林业专业合作社来实现的。在建设林区基础设施方面,合作社有其独特的优势,一是土地占用问题容易解决,二是资金筹集难度小,三是解决公路养护问题。

#### 5.4 解决了林农持续增收难的问题

农民将林权入股到合作社,成为合作社的成员和股东。因合作社为农民自愿成立的组织,对山林看得见、摸得着、管得了,始终不会产生失去赖以生存的最基本生产资料心理,且国家的惠农政策和林产品价格提升能充分享受。在社会资本和城市资本不断向林业渗透的情况下,农民成立股份制合作社,防止了林农因长时间流转林地而被“挤出”林区的现象发生,保障农民享受改革发展带来的成果,促进了林区和谐稳定和林农持续增收。

#### 5.5 解决了林竹基地建设质量全面提升问题

过去林业项目安排,都是由县林业主管部门以计划方式下达乡镇完成。合作社成立后,采取了合作社规划申报,会议PK、专家评审、部门监督的方式来安排项目,使项目安排更加公开、公平、公正,更具针对性和实效性,彻底改“要我造”为“我要造”,基地建设质量大幅度提高。

沐川在农民林业专业合作社发展方面做了一些探索,但由于起步迟,时间短,见识有限,思考不深,合作社发展还需要进一步规范、完善和提升。沐川县将继续深化集体林权制度改革,认真学习先进经验,进一步加大工作力度,及时协调解决发展中的实际困难,促进合作社健康、有序、持续发展。

## 6 沐川林业专业健康发展的对策建议

### 6.1 强化指导

林业专业合作社一方面为农民自愿联合成立的实体经济组织,另一方面又是国家林业惠农政策的实施主体和落实者。怎样解决主管部门指导服务到位不越位,合作社建设管理的规范,合作社与社员利益的公平公正分配,合作社与龙头企业的有效对接,合作社管理人员的报酬,合作社的自我积累及可持续发展能力等问题,乡镇和相关主管部门都必须加以指导和监督。

### 6.2 统一林权

按“统一林权、统一规划、统一建设、统一经营、

统一分配”模式组建的组织紧密型、经济实体型林业合作社,其实质是企业,是股份制林场,应按企业方式进行管理。发展股份制合作社的前提和基础是解决组织化问题,没有林农的组织化,就不可能实现林业经营的集约化和生产的标准化。因此,按“五统一”建立合作社,统一林权既是关键和重点,更是工作的难点。在“统一林权”中,不搞一刀切,首先统一五保户、举家外出户、无劳户、林地分散偏远户的林权;对一些树木长势好且达到采伐期的,允许采伐后交出林权;对不愿经营林地自愿交出林权的,合作社予以接收。对部分经营水平好又承诺按合作社要求经营的农户,允许入社后自主经营林地。如我县成立的第一个林业专业合作社是由建和乡桃花村、石围村11个农经社258户农户以366.67 hm<sup>2</sup>林地入股组建的。该合作社成立后,积极开展以品种改良、林区生产便道建设、专业管护为主要内容的生产经营活动。现该社发展了社员330户,入股林地面积达1106.67 hm<sup>2</sup>(县林业局派人测设面积),目前统一了94%的林权,由专业队伍负责经营,两年来为社员户均增加收入4000元,展现了强大的生命力和活力。

### 6.3 股权量化

作为实体经济组织的合作社,股权量化事关林农的利益,也关系合作社的稳定与发展,必须做实做细。在指导合作社成立之初,我们与乡村干部和部分林农商议,提出了二种股权量化的方式:一是评估量化。由于地理条件、土壤地力、种植品种、经营水平等多种因素的差异,考虑对入社森林请有资质的中介机构进行评价,计算价值后量化为现金,而后量化到入社林农名下。二是实物量化。因林农都以林地或荒山荒地入股合作社,不考虑其现状因素,直接以入股的林地面积作为量化的股权。我们将这两种方式交给合作社社员讨论,大家一致认为评估量化的方式费时长、成本高,均选择以入社的面积作为股权。对合作社实施项目获得的政策补助和社会赞助及社员集资,都选择作为合作社公共积累,不再量化到社员头上。

### 参考文献:

- [1] 沈月琴,徐秀英,吴伟光.浙江省林业专业合作经济组织发展对策研究[J].浙江林业科技,2005(2).
- [2] 李丽,高鑫,程运行.林农参与林业专业合作社的意愿与调查分析[J].林业经济问题,2011(2).
- [3] 肖铭心,周志雄.南方集体林区林业合作组织新模式的理论与实践[J].科协论坛(下半月),2011(1).