

doi:10.16779/j.cnki.1003-5508.2017.06.018

# 川西高原藏区林业扶贫模式效益分析

## ——以四川省汶川县卧龙镇转经楼村为例

吴世磊<sup>1</sup>, 陈德朝<sup>1</sup>, 胡炫<sup>2</sup>, 李文君<sup>3</sup>, 金国名<sup>3</sup>, 韩标<sup>3</sup>

(1. 四川省林业科学研究院, 四川成都 610081; 2. 四川省林业调查规划院, 四川成都 610081;  
3. 卧龙镇人民政府, 四川汶川 623000)

**摘要:**卧龙镇转经楼村探索林业扶贫新模式“生态扶贫+产业发展”, 坚持生态保护为基础, 生态保护促产业发展、调动人们生态保护积极性, 乘着“绿水青山才是金山银山”的理念不断前进, 向实现生态保护与产业发展良性互动的目标前进。

**关键词:**贫困村; 生态扶贫; 产业发展

**中图分类号:** F307.2      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1003-5508(2017)06-0072-04

# The Benefit Analysis of the Model of Poverty Alleviation for Western Sichuan Tibet Plateau

## ——A Case Study of Zhuanjinglou Village, Wolong Town, Sichuan Province

WU Shi-lei<sup>1</sup> CHEN De-chao<sup>1</sup> HU Xuan<sup>2</sup> LI Wen-jun<sup>3</sup> JIN Guo-ming<sup>3</sup> HAN biao<sup>3</sup>

(1. Sichuan Academy of Forestry, Chengdu 610081, Sichuan, China;  
2. Sichuan Forestry Inventory and Planning Institute, Chengdu 610081, Sichuan, China;  
3. Wolong Town People's Government, Wenchuan 623000, Sichuan, China)

**Abstract:** People in the Zhuanjinglou village, Wolong Town had been exploring the new model of poverty alleviation called “ecological poverty alleviation + industry development”. Based on ecological protection, ecological poverty alleviation would promote the industry development, and arouse people's enthusiasm for ecological protection. “The view of beautiful scenery is the gold and silver mines” would keep people to move forward, and get the goal for ecological poverty alleviation and industry development.

**Key words:** Poor village, Ecosystems services for poverty alleviation, Development of the industry

脱贫攻坚是全面建设小康社会所必须完成的重要任务, 为全力打好脱贫攻坚战, 四川省委十届三次全会明确提出并启动实施“四大片区扶贫攻坚行动”<sup>[1]</sup>。不同于其他片区, 四大片区之一的高原藏区贫困现状与自身脆弱的生态环境密切相关, 如果生活在当地的人们不能在经济上脱贫, 仅仅依靠生态保护政策, 难以实现生态系统的良性循环以及贫困人口的稳定脱贫, 也就不能从根本上解决对生态

环境的过度开发、破坏。

针对高原藏区特殊的生态资源和贫困原因, 脱贫攻坚扶贫新模式(生态扶贫)逐渐被各级政府和部门重视。许多学者也在前期生态扶贫的研究和实践中得到不少经验总结。如《宁夏生态扶贫现状与发展战略研究》一文中, 种查燕等学者认为实现贫困地区的可持续发展需提高生态系统服务功能和扶贫效益, 采取的方式是生态环境管理和建设<sup>[2]</sup>; 《生

收稿日期: 2017-08-18

基金来源: 四川省林业科学研究院科研课题-卧龙镇转经楼村茵红李丰产栽培技术示范。

作者简介: 吴世磊(1987-), 男, 助理研究员; 硕士, 从事经济林丰产栽培技术。

态扶贫与产业扶贫耦合关系》文秀云提出了分阶段扶贫才是连片特困地区脱贫致富的最佳途径<sup>[3]</sup>;《中国西部地区生态扶贫策略研究》刘慧通过两种扶贫措施对比提出了实施生态扶贫战略的相关政策建议<sup>[4]</sup>。针对四川高原藏区特殊的地理位置、贫困原因,结合生态扶贫、绿色发展研究,卧龙镇转经楼村探索林业扶贫新模式“生态扶贫+产业发展”助力脱贫攻坚。

## 1 试验点情况

### 1.1 卧龙特区概况

卧龙特区位于四川省阿坝藏族羌族自治州汶川县西南部<sup>[5]</sup>,邛崃山脉东南坡。卧龙特区面积为200 000 hm<sup>2</sup>,其中,林地面积185 825 hm<sup>2</sup>;非林地面积14 174 hm<sup>2</sup>。林地中,区划为公益林的面积134 957 hm<sup>2</sup>,占72.6%;林业辅助生产用地未纳入公益林区划,面积50 868 hm<sup>2</sup>,占27.4%,全区森林覆盖率57.6%。

### 1.2 转经楼村概况

转经楼村位于卧龙镇东北部,距汶川县城100 km。全村总面积20 000 hm<sup>2</sup>,下辖两个村民小组,即洞口组和渔丝组,共116户382人,主要居住民族有汉族、藏族。农民普遍受教育程度较低,村无集体经济收入,为贫困村。贫困原因主要为:①高海拔地区经济来源单一;②受“5·12”地震影响,交通基础设施薄弱,经常发生塌方、泥石流等地质灾害;③劳动力较少;④高原藏区普遍文化教育程度不高;⑤无支柱产业,村集体收入基本为零;⑥旅游资源丰富,但因地震破坏,基本旅游配套设施无法保障,导致旅游资源开发利用率低。

### 1.3 存在问题

如何协调生态保护和经济发展两者关系是摆在当前最大的问题,仅仅依靠单纯的生态保护,无法激发人们保护的积极性,无法增加贫困地区的造血能力,贫困户无法脱贫、贫困村无法退出;而一味只追求经济发展,容易导致“资源利用-环境脆弱-贫困-资源掠夺-环境退化-进一步贫困”的恶性循环。

## 2 扶贫模式设计

### 2.1 设计思路

卧龙特区和转经楼村针对此情况,给出的设计

思路是:实践“生态扶贫+产业发展”的林业扶贫新模式,即坚持生态保护为基础,凝聚政府、社会、村民等多方力量,促进产业发展、激发人们生态保护积极性,最终实现生态保护与产业发展良性互动的目标。

### 2.2 生态扶贫设计

#### 2.2.1 生态扶贫内涵

所谓生态扶贫就是坚持生态建设与扶贫开发同步进行,生态恢复与脱贫致富项目协调开展的原则。结合生态综合治理项目,挖掘生态建设与保护等就业岗位,为当地贫困人口提供生态就业机会,提高群众收入水平。

#### 2.2.2 生态扶贫模式设计

卧龙特区、卧龙镇转经楼村结合本村情况,设计原地生态扶贫模式,见图1。

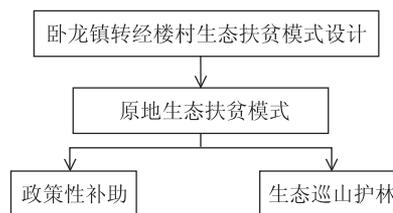


图1 卧龙镇转经楼村生态扶贫模式

#### (1) 政策性补助

从保护和改善生态环境出发,开展天保、退耕还林、退耕还草、草原补助等工作,让每个群众得到政策性补助的同时承担更多生态保护责任,提高生态保护的主动性,为合理利用土地资源、增加林草植被、再造秀美山川、维护国家生态安全,实现人与自然和谐贡献一份力量。

#### (2) 巡山护林

创造生态巡山护林就业岗位,实现贫困人口在当地就业,增加贫困人口的收入。生态巡山护林既是精准扶贫、精准脱贫的一条新路子,也是绿色发展、保护生态的一条好路子。生态巡山护林是解决建档立卡贫困人口脱贫致富最直接的途径,是一项重大的惠民决策。

生态巡山护林由政府牵头组织成立巡山护林队,巡山护林队由巡护人员和管护人员组成。①巡护人员:由本村身体健康,体力较好,具备一定野外生活、生存能力,熟悉本村林业资源分布及地理环境的人组成,开展高远山和高半山巡护,在其余时间开展日常基本巡护,并做好管护日志,巡护费按实际巡护天数计算。②管护人员:由本村稍微年级稍大,身体稍弱的人员组成,主要开展对近山和本村区域进

行管护,并做好管护日志,每月定额发放一定资金。

### 2.3 产业发展设计

#### 2.3.1 经济林产业发展

充分发挥卧龙地区的生态环境资源,积极培育适合卧龙区域发展的特色产业,2012年经济结构调整,发展以茵红李产业为特色的经济林扶贫产业。由于地处高半山,茵红李产业成熟时间较内地晚,具有销售价较高优势,全镇共栽植面积 $105\text{ hm}^2$ 。

#### 2.3.2 养蜂产业发展

充分考虑经济效益和生态效益,在卧龙镇转经楼村林下发展养蜂业,是集生态、经济、社会效益于一体的绿色生态产业。养蜂产业既不与种植业争地、肥、水,也不与养殖业争饲料,并且提高整个转经楼村的生物多样性,能减少病虫害的发生,具有投资小、见效快、用工省、无污染、回报率高的特点。①经济效益:直接效益——目前转经楼村高半山生态蜂蜜收购价已升至 $100\text{ 元}\cdot\text{kg}^{-1}$ ,高于市场价20%;间接效益——蜜蜂授粉是一项很好的农业增产提质措施,可使果蔬作物产量成倍增长,同时还能有效提高农产品的品质,并将大幅减少化学坐果激素的使用。②生态效益:稳定的收入促使本地人减少挖药、放牧牛羊等损耗资源的生产活动。蜜蜂的授粉行为对于保护植物的多样性和改善生态环境有着不可替代的重要作用。蜜蜂授粉能够帮助植物顺利繁育,增加种籽数量和活力,从而修复植被,改善生态环境。受经济发展和自然环境变化的影响,自然界中野生授粉昆虫数量大量减少,蜜蜂授粉对保护生态环境的重要作用更加凸显。③社会效益:养蜂业的发展能提高贫困户的收入,通过合作社的建立,养蜂技术的学习,让更多群众转为合作社技术骨干、管理人员,起到增加高原藏区农户收入、维护社会稳定的社会效益。

## 3 扶贫效益分析

### 3.1 生态效益

#### 3.1.1 促环境改善

生态扶贫能极大提升群众保护意识,树立生态文明理念,使群众从生态保护成果中得到实惠,从根本上树立“绿水青山就是金山银山”的保护意识;进一步加强巡山护林队伍建设,积极开展生态巡护工作,严厉打击破坏生态的违法行为;做好天保、退耕还林、退耕还竹、草原生态奖补等林业惠民工作,使

资源保护成果进一步巩固,良好的生态环境继续保持,构建人与自然和谐相处的生态文明典范。

#### 3.1.2 促和谐发展

生态扶贫承担保护资源环境,促进可持续发展的任务;产业发展承担着帮助贫困人口增加收入、脱贫致富、缩小差距、改善民生的任务;两者相辅相成,共同保障全体人民共享改革发展成果,共同促进社会和谐发展。

### 3.2 经济效益

#### 3.2.1 促经济增长

生态扶贫促产业发展,贫困户生活水平、收入状态得到很大改善,收入逐渐稳定。仅发展经济林一项,全镇共栽植面积 $105\text{ hm}^2$ ,2016年实现挂果面积 $20\text{ hm}^2$ ;平均产量 $250\text{ kg}\cdot 0.067\text{ hm}^{-2}$ 。由于地处高半山,成熟时间较内地晚,具有销售价较高优势,2016年实现茵红李总收入60余万元,预计2017年收入将翻番,目前人均增加纯收入在2000元以上;发展养蜂产业,每年人均可增加纯收入1000元。目前卧龙镇转经楼村人均可支配收入已翻番,2016年达到8453元。

#### 3.2.2 整村推进

点对点帮扶贫困户,只能简单帮助几户贫困户脱贫,为此就要考虑将转经楼村纳入“整村推进”项目范围内,加快整村脱贫奔小康步伐。特此邀请四川农业大学结合我村实际,为我村整村推进做“十三五”规划。根据转经楼村区位、资源和发展状况,确立“十三五”期间发展总体地位是:在生态扶贫保障本村生态资源丰富的基础上,可适度发展生态旅游。整村推进之生态旅游方向:①乡村旅游实验区,有效开发利用转经楼村乡村旅游资源,完善旅游基础、配套和公共服务设施,打造休闲度假、生态体验旅游区,把乡村旅游发展成为转经楼村旅游产业重要支撑和补充。②打造山水森林乡村,围绕构建新型城镇化和建设山水生态旅游城镇的总体要求,加快构建新型城乡形态,统筹城乡一体化发展。

## 4 对策建议

### 4.1 培养生态文明理念

高原藏区贫困群众受教育程度、文化素质较低,生态文明理念模糊。需加大生态文明理念宣传,生态环境破坏与贫困存在直接或间接的关系,生态文明建设的最终目的是要帮助人们摆脱贫困。特别是

以破坏环境获取经济效益的地区应更加注重宣传和整治力度,帮助当地探索出生态、环保的致富之路。

#### 4.2 完善生态补偿机制

由于生态林的成长和生态效益发挥需要近 10 a 的时间,生态效益又主要是公益性的,因此生态目标在其他目标中最为脆弱,很容易成为急功近利的牺牲品。而“经济补偿”落实不到位,不仅会使退耕还林难于持续或出现反复,还可能在一些地方加剧社会矛盾。所以急需建立完善的生态补偿机制,解决“生态目标不到位”和“给农民的补偿不到位”的问题。生态补偿机制的建立让生态保护的参与者得到经济补偿的同时,承担更多保护的责任,由被动保护向主动保护发展。

#### 4.3 培育特色优势产业

卧龙镇转经楼村地处高半山,果品成熟期较内地晚,销售价格高,供不应求。在很多贫困地区培育产业时,农产品同质化、质量和品牌相似化比较高,导致农产品滞销,给群众带来经济损失。发展特色效益农业应立足特色抓效益,应充分发挥高原藏区独特的自然资源和生态环境优势,培育特色的中药材、水果等农产品。特色就是优势资源、是前提、是

手段;效益才是归宿、是目的、是根本。

#### 4.4 处理好扶贫开发和生态建设关系

四川高原藏区卧龙镇转经楼村扶贫新模式实践有着明确的理念,就是“生态扶贫 + 产业发展”。“绿水青山”和“金山银山”分别指的就是生态扶贫和产业发展两方面,只有二者协调发展,以效率、和谐、持续为价值取向,以经济增长和环境保护协同推进为发展目标,才能实现“绿水青山才是金山银山”的发展理想。

#### 参考文献:

- [1] 《四川党的建设(农村版)》编辑部. 全面实施“三大发展战略”奋力推进四川“两个跨越”——省委十届三次全会精神解读[J]. 中国农业资源与区划,2012(6):12~13.
- [2] 查燕,等. 宁夏生态扶贫现状与发展战略研究[J]. 中国农业资源与区划,2012(33):79~83.
- [3] 文秀云. 生态扶贫与产业扶贫耦合关系探析——以武陵山片区为例[J]. 知识经济,2017(10):18~19.
- [4] 刘慧,等. 中国西部地区生态扶贫策略研究[J]. 中国人口资源与环境,2013(10):52~57.
- [5] 卧龙保护区. 四川卧龙[J]. 人与生物圈,2011(3):38~39.
- [7] 刘朔,蔡凡隆,唐小智,等. 甘孜州土地沙化成因分析及治理对策[J]. 林业调查规划,2010(2):103~106.
- [8] 刘朔,唐小智,袁晖,等. 四川省阿坝州沙化现状、成因分析及防治对策[J]. 甘肃林业科技,2010(2):63~66.
- [9] 四川省林业厅. 川西北地区土地沙化科学考察报告[R]. 2010.11. 64~76.
- [10] 朱震达,刘恕. 中国北方地区的沙漠化过程及其治理区划[M]. 北京:中国林业出版社,1981. 47~52.
- [11] 董光荣,高尚玉,金炯,等. 青海共和盆地土地沙漠化与防治途径[M]. 北京:科学出版社,1993:212~213.
- [12] 王劲峰. 中国自然灾害区划[M]. 北京:中国科学技术出版社,1995. 110~130.
- [13] 甘书龙. 四川省农业资源与区划(上册)[M]. 四川:四川省社会科学院出版社,1986. 5~9.
- [14] 四川植被协作组. 四川植被[M]. 四川:四川人民出版社,1980. 316~329.
- [15] 四川省地质局综合队主编. 四川省地质图 1/50 万[M]. 成都:1978,第1幅~第9幅.

(上接第 68 页)