

doi:10.16779/j.cnki.1003-5508.2017.02.023

## 理县熊耳村集体林可持续经营实践与思考

程淑玲

(山水自然保护中心,四川成都 610000)

**摘要:**阿坝州理县甘堡乡熊耳村是理县50多个高半山村的典型代表,生态系统脆弱,水源缺乏,但村民依然没有意识到生态环境对他们生存的决定性影响。2011年熊耳村依据理县集体林董事会经营管理制度改革,成立董事会、监事会,选举巡护队员开展保护。但在具体执行时,保护行动缺乏针对性。山水自然保护中心在2014年进入,开展三方合作,协助熊耳村制定针对威胁的保护计划,从公益林补偿中拿出一部分资金作为公共资金支持巡护员的工资。成立社区基金,支持发展集体生态友好产业,提高村民收益,部分盈利回馈社区基金支持社区保护。不断的完善社区保护制度,协助社区形成自我管理机制,促进社区保护与发展的平衡及可持续运转。

**关键词:**集体林管理;保护与发展;社区集体经济;可持续经营

中图分类号:S750 文献标识码:A 文章编号:1003-5508(2017)02-0117-03

## The Practice and Thinking about Sustainable Collective Forest Protection in Xiong'er Village, Lixian County

CHENG Shu-ling

(Shanshui Conservation Center, Chengdu 610000, Sichuan, China)

**Abstract:** Xiong'er Village is a typical representative of more than 50 high mountain villagers in Ganbao Town, Li County, Aba Prefecture. It has a fragile ecological system and is lack of water, but the villagers are still unaware of the decisive influence of ecological environment to their survival. In 2011, Xiong'er Village set up the board of directors and board of supervisors, elected the patrol team to carry out protection. But for the execution in community, protection action lacked pertinence; the villagers didn't understand the collective forest protection, and were lack of collective action. Shanshui conservation center tried to help Xiong'er village to improve the protect system from 2014, including making a protection planning, and took a part of money from the public welfare forest compensation as public funds to support the patrol team wages. The community fund was established to support the development of collective eco-friendly industry, aiming to help villagers to improve the income and to give back part of the profit to the community fund to support community protection. It assisted the community in forming management mechanism, promoting community to balance the protection and development and thus making the protection sustainable.

**Key words:** The collective forest management, Protection and development, The community collective economics, Sustainable management and development

收稿日期:2017-01-03

基金项目:北京山水自然保护中心四川林业可持续经营管理项目。

作者简介:程淑玲(19-),女,工程师,主要从事公益林经营项目。

## 1 背景

2009年国家开始启动集体林权改革,进行生态公益林补偿。理县是典型的干旱河谷地貌,生态系统脆弱。集体林权制度改革要求将林地使用权和林木所有权划归农户,并确权颁证。但是在理县这种重点生态公益林区域,地貌复杂,集体林的划分十分困难,且这些区域属于限制或禁止开发区,从地理边界上划分到户的意义并不大,其生态服务功能上的不可分割也需要林地有连续性。因此,理县林业局按照“分股不分山、分利不分林”的原则转换经营机制,成立集体林股份经营管理股东会,并通过选举成立了董事会,明确经营主体,对集体公益林实行集体统一经营管理。均股均利到人到户,财务单独核算,收益按股分配。将林权证发到村组,将股权证发到户。

股东会由村民户主代表组成。股份经营管理董事会通过民主选举产生。监事会由股东代表、乡镇领导、林业工作站人员等组成。村委会将集体林委托董事会进行经营管理,董事会组织股东大会制定并按照股份经营章程进行管理。

理县81个村、两个居委会(其中有两个村是分到组)总共成立了88个集体林经营管理董事会。管理全县72733.33公顷集体林。

理县集体林经营管理制度推动了保护成效与补偿挂钩,明确了社区在集体林保护工作中的责任与奖惩。但部分社区面临自上而下的制度,首先需要时间了解,其次在具体执行的时候面临落地的问题,容易照搬理县的指导文件,再次,社区存在具体的利益冲突,难于完全达成统一的社区目标与行动力,在推动集体林保护工作中困难重重。

2014年山水自然保护中心与理县林业局合作选取试点开展村级集体林可持续性经营,同时也探索如何将理县集体林董事会经营管理制度的进一步完善。

## 2 熊耳村集体林董事会经营管理实践

### 2.1 熊耳村集体林管理面临的问题

甘堡乡熊耳村属典型的高半山村寨,距理县城20 km,熊耳村面积25.1 km<sup>2</sup>,该村平均海拔2 800 m,常年平均气温在8℃左右。熊耳村藏、羌、

汉民族混居,属于藏汉过渡地带。农户148户,全村农业人口500人左右。老百姓的收入来源是农业生产、牲畜养殖、挖药和外出务工。理县统计数据熊耳村2012年农民人均纯收入5 936元,为理县的贫困村。村民分为4个小组,居住分散,有两个小组因为地质灾害搬迁至县城。

熊耳村依据理县集体林经营管理办法,成立了董事会、监事会,有5位核心成员。全村集体林生态效益补偿面积795.93 hm<sup>2</sup>,年生态效益补偿金116 404.27元,股均213.8元,其中人工幼林地376.82 hm<sup>2</sup>,纳入生态效益补偿范畴170.2 hm<sup>2</sup>。

但在2012年-2013年的评估中,他们评估分数都不合格,需要整改(整改后合格)。

2014年初,理县林业局、山水自然保护中心及熊耳村董事会成员联合在熊耳村开展调查,了解熊耳村集体林保护的现状及评估不合格的原因。

一、董事会管理能力不足。以集体林保护管理为例,熊耳村管理落后,评估不达标,幼林地被啃食,但村委会及董事会没有拿出应对方案,显示解决问题的能力一般。村委在平常工作中,信息公开较弱,与村民沟通不畅。2014年调查中显示39.1%的村民认为村公共事务缺乏透明度。

二、熊耳村的集体林保护面临多重威胁。包括:1)放羊对幼林地恢复的威胁。熊耳村有10多户村民因为经济的压力,多年养殖山羊,2014年有约1 600只山羊,采用敞放的方式,山羊啃食是幼林地恢复的主要威胁;2)水源林保护威胁。熊耳村多年砍伐导致目前仅有两处留存的森林,一是海拔3 450 m以上的山顶,另一部分在哈儿木沟。哈儿木沟的森林为村里的积肥林,同时附近有宗教活动场地,才得以保存这片森林。这片森林也是熊耳村目前唯一水源林。水源林的栎木是烧炭的好材料,面临潜在的被砍伐威胁;3)宗教与防火。熊耳村多宗教并存,且宗教活动频繁,如藏族的煨桑,观音庙的祭拜。导致火患威胁的存在。

三、社区集体行动力低。2014年调查中显示村民对村公共事务不了解或者不满意,2014年以前的村集体产业如养鸡、养牛等项目不公开,导致村民意见较大。对集体林保护工作认同度低,在2014年调查显示,只有13%的村民表示如果发现幼林地有羊会赶走,其他都表示无所谓或者不关自己的事。100%的成员不知道村委计划发展集体产业。村落的凝聚力及集体行动力较弱。

四、村民对集体林保护工作了解有限。2014 年调查中显示,不知道及部分知道村集体林边界的村民占 78.2%,91.3% 的成员不了解董事会成员是谁。村民不了解自然也不支持集体林保护工作。

## 2.2 熊耳村集体林经营管理的探索

针对熊耳村的问题,理县林业局、山水自然保护中心、熊耳村村委及董事会联合一起重新讨论熊耳村的集体林经营计划,且在执行过程中重建社区组织能力和集体行动力。

第一步,梳理社区管理架构,建立社区组织架构和管理机制。熊耳村村委在 2014 年 5 月融合公益林补偿公共提留资金及其他资助初步建立社区保护发展基金,集体林董事会成员为管理机构,村委协调,小组主导。在社区保护发展基金的基础上,形成基金管理制度。通过召开村民大会或者以组为单位等形式协商新的管理制定及赏罚规则。通过基金会的工作得以梳理村里的管理结构制度,明确基金的目标与运作方式,开展各项公共事务,提高村委管理能力。

第二步,针对性的保护计划。针对熊耳村的集体林保护讨论具体的集体林管理计划。1) 针对威胁设计巡护路线,包括幼林地威胁,水源林威胁,宗教火源威胁的巡护路线。选四位村民作为巡护队员,他们保证常年住在村上,有简单的读写能力,工作认真负责。2) 针对突出的林牧矛盾采取特别措施,董事会与村民签订《熊耳村封山禁牧协议书》,董事会劝告村民卖羊,发展其他生态经济;山羊不得在幼林地敞放,自家修建圈舍加强管理;3) 外部支持建立森林与水监测系统。监测系统监测水源的季节性变化,了解社区的水源需求及两者之间的匹配性,提高村民对水源保护重要性的认识;4) 加强集体林管理评估管理。参照理县的集体林经营管理评估办法的同时增加放羊评估样地,确定水源林地不能出现任何 1 个伐桩。

第三步,发展集体产业。社区基金支持村里成立熊耳东东养殖合作社,以合作社为基础发展集体养蜂产业,集体藏香猪养殖产业,集体生态果园产业。基金会成员负责协调管理。不同的产业成立不同的管理小组,小组成员负责产业的发展。集体产业模式根据不同的产业情况有所差异,但集体产业利益分配模式中均包括盈利部分返回社区基金,用于支持社区保护工作的持续开展。

第四步,加强宣传。设置村内活动宣教中心,在

集体林保护区设置标牌,结合宗教活动开展宣传。提高村民对集体林保护及社区发展的了解,提高村民对保护工作的认同度。

## 3. 熊耳村集体林可持续经营实践的思考

理县创造性的落实了国家林业政策,国家公益林补偿资金有效性有了提高。熊耳村的案例对于村级集体林可持续经营实践来说,在以下几个方面取得了突破:

### 3.1 社区保护如何行之有效

理县集体林董事会经营管理制度在社区执行的时候,董事会面临如何判断具体的保护威胁,制定针对性的行动方案,在缺乏专业知识和社区集体行动的背景下,董事会容易照搬理县的统一管理模板,缺乏有效性。

在熊耳村开展的实践中,针对这个问题,开展社区威胁调查,制定相应的保护行动规划,结合理县的集体林评估制度,保证监督到位。社区具体保护行动规划保证了社区能应对真实的社区威胁,提高社区保护成效。

在未来理县集体林保护工作中,可以针对社区开展保护计划制定培训,提高社区行动的有效性。

### 3.2 提高社区治理水平成为保障

熊耳村的集体林经营保护过程中,成立了社区基金。社区基金用于支持公共事务的发展,包括保护工作及集体经济产业发展。董事会制定制度及社区讨论、信息公开、村民签署等公共事务的推进促进了董事会与村民的互动。可以说通过组织与制度的重新梳理,提升了董事会的社区治理经验,提高了村民的参与意识,增强了集体行动能力,让集体林经营工作更有保证。

### 3.3 形成资金机制促进系统持续开展

熊耳村成立社区基金,通过社区基金支持合作社发展集体产业,集体产业的资金部分回馈社区基金,支持社区保护行动的开展。这种保护与发展、基金与产业相互支持的机制促进了保护的持续开展。

## 4 结论

总结来说熊耳村的集体林可持续经营实践经验

(下转第 71 页)

- [9] 程毛林. Richards 模型参数估计及其模型应用[J]. 数学的实践与认识,2010,40(12):139~143.
- [10] 唐启义,冯明光. 实用统计分析及其 DPS 数据处理系统[M]. 北京:科学出版社,2002.
- [11] 王莽莽,李典谟. 用麦夸方法最优拟合逻辑斯谛曲线[J]. 生态学报,1986,6(2):142~147.
- [12] 魏巍,许玉兰,李根前,等. 一年生云南松苗期生长动态规律研究[J]. 西北林学院学报,2012,27(1):75~80.
- [13] 李秋元,孟德顺. Logistic 曲线的性质及其在植物生长分析中的应用[J]. 西北林学院学报,1993,8(3):81~86.
- [14] 曾义安,朱月林,黄保健,等. 嫁接对黄瓜的光和特性及叶片激素含量和可溶性蛋白研究[J]. 南京农业大学学报,2005,28(1):16~19.
- [15] 郑阳霞,李焕秀,严泽生. 嫁接对茄子光合特性的影响[J]. 中国蔬菜,2009(16):56~60.
- [16] 沈国舫. 森林培育学[M]. 北京:中国林业出版社,2002.
- [17] 王天兴,相思河. 兴安落叶松苗木木质化程度的测定[J]. 林业科技,1992,(4):7~7.
- [18] 戴继先. 樟子松苗木木质化因素数量化分析[J]. 东北林业大学学报,1998,(5):22~26.
- [19] 侯百良,王辉. 浅谈促进日本落叶松播种苗充分木质化的措施[J]. 内蒙古林业调查设计,2009,(1):35~36.
- [20] 文亚峰,韩文军,吴顺. 植物遗传多样性及其影响因素[J]. 中南林业科技大学学报,2010,30(12):80~87.
- [21] 王旭军,张日清,许忠坤,等. 不同种源红桦苗期生长节律的研究[J]. 中南林业科技大学学报,2013,33(7):31~34.
- [22] 潘德权,李茂,袁仁平,等. 不同种源乐昌含笑营养袋苗期生长节律研究[J]. 种子,2010,29(2):60~62.

(上接第 119 页)

包括:第一,根据当地生态系统面临的威胁来制定社区保护计划,让社区能够真正采取行动保护集体林;第二,提高社区治理水平,提高董事会的管理能力,促进社区参与,提升集体行动力;第三,推动社区发展集体经济,让村民在保护中收益,从而从根本上促进社区采取保护行动。第四,保护与发展形成相互支持的机制,推动社区保护的可持续。

熊耳村的社区集体林可持续实践是对是理县集体林董事会经营管理制度落地的有效探索,促进社区层面制度的执行有效性及可持续运转。

理县集体林董事会经营管理制度在社区层面的执行未来可以:第一,加强对董事会管理人员的培训,提高董事会对集体林保护的理解,更有针对性的开展工作;第二,加强对村委、董事会人员管理能力

培训,促进社区参与式决策,提高社区集体行动力;第三,加强对社区集体经济的引导,促进社区形成自我造血功能。

#### 参考文献:

- [1] 阿坝州森林资源管护办法(试行).
- [2] 理县集体公益林护林员管理办法.
- [3] 理县集体林地检查验收评分标准.
- [4] 天保二期集体林管理办法.
- [5] 埃莉诺·奥斯特罗姆. 共同合作—集体行为、公共资源与实践中的多元方法[M]. 北京:中国人民大学出版社,2013.
- [6] 李克金. 小兴安岭森林资源可持续经营的研究——以鹤北林业局为例[J]. 森林工程,2016,32(3):12~15.
- [7] 黄伟,穆小洪. 黑嘎乡国有林保护区森林资源结构调查与分析[J]. 四川林业科技,2016,(2):103~106.
- [8] 李欧. 参与式发展研究与实践方法[M]. 北京:社会科学文献出版社,2010.