

doi:10.16779/j.cnki.1003-5508.2016.02.026

旺苍县现代林业重点县建设的实践与思考

范彬

(旺苍县林业和园林局,四川旺苍 628200)

摘要:旺苍县是四川省40个现代林业建设重点县之一。本文通过对旺苍县现代林业重点县建设的实施概况、成效经验、发展特点的研究,分析了现代林业重点县建设中存在的问题,提出建议与对策,以期为川北地区现代林业产业可持续发展提供参考。

关键词:旺苍县;现代林业;重点县;建设

中图分类号:S7-93

文献标识码:A

文章编号:1003-5508(2016)02-0115-04

旺苍县地处四川盆地北缘、米仓山南麓,县域分为北部中山区、腹部走廊地带、南部低山丘陵区3部分,是典型的山区县,川北山区林业在四川林业中占有重要地位。旺苍县于2013年被确定为全省第二批现代林业建设重点县,通过3年(2013年—2015年)重点县建设,以发展核桃为导向,夯实产业基础,形成了生态产业与综合效益并融的发展格局,成为推动旺苍林业现代化进程的强大引擎。

1 旺苍县现代林业重点县建设基本情况

1.1 基地建设成效显著

依托省级现代林业产业发展资金(每年300万元)项目、退耕还林后续项目、生态功能转移支付项目、新增退耕还林和新一轮退耕还林项目,完成现代核桃产业基地建设5 800 hm²,林下种植600 hm²;整合交通、农业、水务、国土等项目资金,建设林区道路35 km,建成蓄水池11 500 m³(参见表1)。

表1 旺苍县现代林业重点县基地建设情况表

建设年度	建设规模 (hm ²)	林道 (km)	蓄水池 (m ³)	林下种植 (hm ²)
2013	2266.67	10	6000	200
2014	2466.67	15	3500	200
2015	1066.67	10	2000	200
小计	5800	35	11500	600

依托天保、生态修复等项目总投资1.23亿元,

在林区、产业园区、生态旅游区、新村建设区建成田间渠系32.6 km;改造电力12处22 km,新增防火设施500余套;配套休闲亭、饮水室、特色旅游商店等设施38处,配套垃圾箱150处,建垃圾处理站点45个,硬化旅游道12.3 km,建生态旅游道16.2 km。“四区”基础建设基本实现了路、水、电、绿化和防火一体化,配套设施功能化^[1]。

1.2 园区带动作用明显

巩固提升并建设了普济镇黄花山核桃园核心区面积200 hm²,辐射带动面积达到666.67 hm²;建成正源乡辕门村核桃园核心区面积66.67 hm²,辐射带动面积达到533.33 hm²;建成英萃镇先锋社核桃园核心区面积66.67 hm²,辐射带动面积达到333.33 hm²。园区面积共计333.33 hm²,辐射带动面积达1 533.33 hm²,带动面积为园区面积的4.6倍(见表2)。

表2 旺苍县现代林业重点县园区建设情况表

园区	普济 黄花山	正源 辕门村	英萃 先锋社	小计 (hm ²)
核心区(hm ²)	200	66.67	66.67	333.33
辐射带动(hm ²)	666.67	533.33	333.33	1533.33

加快现代核桃产业“二区三带”建设,先后建成旺苍县天台现代林业扶贫园区、旺苍县远景现代林业园区,覆盖16个村1.2万户农户,建成核桃基地1 666.67 hm²,带动周边乡镇发展核桃2 333.33

收稿日期:2016-01-04

基金项目:旺苍县现代林业产业发展内容。

作者简介:范彬(1986-),女,四川乐山人,硕士,林业工程师,从事绿化造林和产业发展工作。

hm²。围绕普济木门市级新村示范片建成东河-普济-龙凤、嘉川-麻英、正源-英萃3个“万亩林亿元钱”核桃产业示范带,覆盖18个村0.32万户农户,建成核桃基地900 hm²,带动周边群众发展核桃1 040 hm²^[1],见表3。

表3 旺苍县现代林业重点县“二区三带”情况表

园区	基地面积 (hm ²)	覆盖村 (个)	覆盖农户 (万户)	带动面积 (hm ²)
二区	1666.67	16	1.2	2333.33
三带	900	18	0.32	1040

1.3 经济效益逐年提升

3年来实现核桃总产量3.69万t,产值14.78亿元,占林业总产值36.67%,所占比重较大,且呈现逐年递增趋势,对全县林业经济的贡献率逐年提高。

由表4可知,2013年助农增收1 020元,2014年1 370元,2015年1 720元,3年平均助收率73.76%。在人均林业收入基数不断提高的情况下,助农增收率比重仍逐年提高,表明现代林业重点县建设在全县林业产业发展中产生的经济效益呈现出增长的趋势。核桃产量、林业产值、人均收入实现“三增长”,成为农民走向富裕的新增长点。

表4 旺苍县现代林业重点县经济指标情况表

建设年度	核桃产量 (万吨)	核桃产值 (亿元)	林业总产值 (亿元)	核桃产值比例 (%)	人均林业收入 (元)	助农增收 (元)	助收率 (%)
2013	0.91	3.64	10.9	33.39	1461	1020	69.82
2014	1.2	4.8	13.1	36.64	1853	1370	73.93
2015	1.58	6.34	16.3	38.90	2258	1720	76.17
小计	3.69	14.78	40.3	36.67	5572	4110	73.76

2 旺苍县现代林业重点县建设发展特点

2.1 建设生态发展现代林业重点县

2.1.1 探索生态林业与营林造林同步推进

推行专业化造林和社会化造林,累计建成营林造林基地78个、植树1 700万株,其中核桃占60%以上。到2015年全县建成1 333.33 hm²以上核桃专业乡镇9个,全县核桃产业规模达到33 466.67 hm²,位居全省县区第一。森林面积、森林蓄积、森林覆盖率分别达到164 146.67 hm²、1.43 × 10⁷ m³、56.34%^[1],现代林业重点县与生态文明建设同步推进。

2.1.2 探索立体林业与循环利用发展模式

探索现代林业与立体模式切入点,引导农民在核桃园进行“林药结合”、“林豆结合”、“林芋结合”、“林菜结合”、“林粮(矮秆作物)结合”等模式,探索和推进“林-药(粮、草)-畜”立体发展^[2],提高复种指数,建成6 666.67 hm²特色种植+200万头(只)畜禽林下立体经济带,以短养长,以耕代抚,促进树上、林间、地下多层空间循环开发利用,实现土地资源效益最大化。

2.1.3 探索绿色林业与法制建设有效衔接

创造性地建立了全国首个200 hm²集植树增绿、警示教育、法制宣传于一体的“绿色检察”生态补偿基地,有效地衔接行政执法和现代林业,体现了司法机关在服务生物多样性保护、生态安全保障、生态文明建设中的重要作用^[3]。用法治守护青山绿水,守住生态底线,成为全国典型经验。现代林业重点县建设探索了生态、法制等多种功能。

2.2 培育主体发展现代林业重点县

2.2.1 做强专合社

积极组建与现代林业重点县建设相适应,与全县林业产业发展紧密结合的林业专业合作社,先后培育市级林业专业合作社12个,省级示范社3个,省级优秀合作社1个,全国专业合作示范基地1个^[4]。部分合作社配套核桃干果烘干、分级包装等初加工设施,新增加工能力4 000余t,年加工生产能力达到7 000余t,就地加工转化率达到75%^[1],旺苍核桃被认定为无公害产品。

2.2.2 做大龙头企业

完善现代林业生产经营体制,提升标准化、规模化、产业化和集约化水平,提高重点县建设综合效益。把华兴苗木培育成为省级重点龙头企业,年提供园林、核桃苗木130多万株,实现产值2 570万元;把亿明生物科技、瑞丰药业培育成为市级重点龙头企业,年加工杜仲雄花200t、杜仲饮片6 000t,实现产值10.8亿元;引导重点龙头企业进驻工业园区,建成了嘉川林产品精深加工区,年产值实现14.2亿元^[5]。

2.2.3 做实专业大户

现代林业重点县建设坚持“政府引导,农民主体”的原则,培育家庭林场42家,年收入超两万元的林业大户56户,坚持家庭经营在农业中的基础性地位,推行多种形式的农业经营方式。建立核桃资

源数据库,实行户籍台账式管理,实现专业大户可追溯发展。

2.3 创新机制发展现代林业重点县

2.3.1 创新种苗三定机制

旺苍现代林业重点县建设创新“三圃一园”(采穗圃、育苗圃、资源圃和核桃标准化种植示范园)核桃品种优中选优模式,推行核桃品种选、育、示范、推广全程监督和“三定”就近供苗机制。县政府确定县国营苗圃为全县核桃苗木定点采种、定点育苗、定向供应唯一单位,统一栽种省认定的“旺核2号”优良品种,保障了核桃品种优质率达100%^[5]。“三定”机制在《四川农村日报》专题报道,全省推广。建成核桃良种采穗圃两个、育苗圃3个、资源圃1个,标准化种植示范园区4个,年提供优质穗条10万枝以上,年产合格苗150余万株,确保了每年核桃品改达2 000 hm²~3 333.33 hm²^[1]。

2.3.2 创新科技扶持机制

以县林业科技推广服务中心为核心,建立核桃产业发展技术服务队,推行“县林业科技服务中心+技术服务特派团”模式,强化县乡(镇)村组四级理论加实践的技术培训和推广,完善科技服务承包责任制^[6],为每村培养了3名~5名核桃技术“明白人”和技术能手,稳步推进现代林业建设。结合旺苍实际编撰并发放核桃实用栽培管理技术手册1万多册、核桃周年管理历3万余份,切实保障实用技术的可操作性和管理常态性。与四川省林科院、四川农业大学开展“院县合作”“校县合作”,签订战略合作协议,大力实施科技兴林战略,努力把旺苍建成全省林业强县、木本油料重点县和国家级核桃示范基地。

2.3.3 创新利益联结机制

探索林地、林木、林果入股等经营方式,健全“专合组织+基地+农户”、“龙头企业+基地+农户”等核桃托管、林地入股、利润返还等多元化利益分配形式,实现了农户林地流转资金、产业园区务工、二次返利等多渠道增收,发挥专合组织与市场和林农的桥梁纽带作用^[6],提升现代林业重点县经济效益建设成效。

2.4 多元投入发展现代林业重点县

坚持“以奖代补、先管后补”的扶持政策,县财政每年安排不低于200万元资金,用于重点县建设的核桃建管补贴,鼓励农户推行核桃标准化建设和

综合管护;整合交通、农业、水务、林业等项目资金9 727.6万元,保障现代林业重点县核桃产业基地建设。

2.5 新村扶贫发展现代林业重点县

按照贫困户的实际,通过“经济林+补助”、“商品林+政策性保险”、“扶贫小额信贷+核桃”的林业扶持政策,注重林业扶贫与新农村建设相融。始终坚持林业富民取向,探索推行“林业产业(森林旅游+新农村建设)+农户”的扶贫机制,3年林业产业脱贫减困1.23万人,占全县减贫人数的49.2%^[1]。现代林业建设对增加农民收入,推动新农村建设发挥了巨大作用^[7]。

3 旺苍县现代林业重点县建设存在的问题

旺苍县在3年的现代林业重点县建设实践中取得了一定成效,但发展过程中也存在一些问题。一是后续投入乏力,综合管护粗放,树型不良,病虫害多^[8];二是对丰产、生物防治、新品种培育、产品加工、市场营销等技术的研发和推广缺乏专门的机构和专职人员;三是林产品加工处于初级阶段,增值链条短小,产品附加值不高。

4 旺苍县现代林业发展的对策与建议

4.1 增加多元投入,加大扶持力度。

在现有基地面积已初具规模的基础上,制定并出台现代林业产业发展管理办法和综合效益提升意见,落实配套扶持政策,着力优化发展环境,增加政策性保障投入。积极增加对企业的流动资金利用,着力引导民间资金、社会资金、信贷资金参与现代林业重点县建设^[8]。积极争取各级财政资金投入,用于对已建基地的综合管护和品种改良等后续建设,促进核桃树早挂果、多挂果、挂优质果,夯实核桃产业基础,提高产业发展综合效益,巩固现代林业重点县建设成果。

4.2 搭建技术平台,增强科技支撑。

完善核桃资源库,加强户籍式平台建设,实行动态化与常态化可追溯管理,保障现代林业产业提质增效和综合效益有据可依。加快推进院县、校县实质性战略合作,建立科技服务网络体系与现代核桃信息平台,提升旺苍现代林业发展科技含量和技术

水平。在此基础上积极筹建核桃研究所,落实科技支撑,为核桃生物防治、品种选育、产品研发打下基础。现代林业产业既要有品牌,又要有成规模的生产基地、深加工企业以及营销体系等完整的产业链^[9]。探索“互联网+专合社+农户”营销新机制,增设林产品推广销售交易信息专栏,鼓励和动员林产品实体经销商、网商与微商相结合,逐步构建“三位一体”销售体系。充分发挥资源优势 and 强大的市场潜力,扶持品牌商标建设,打造现代林业高端产业集群,全面提升现代林业富民强县综合功能。

4.3 培育龙头企业,延伸产业链条。

坚持引进和培育相结合,加大招商引资力度,引进资金实力雄厚、管理经验丰富、市场竞争力强的先进企业^[10],加快核桃、杜仲、林下经济作物等林产品精深加工的研发力度,延伸产业发展链,提高产品附加值。以龙头企业带动基地发展,促进林农增收,及时为相关企业提供规模用地和优惠政策,引领其他涉林企业入驻,为全县的林业产业特别是核桃产业的发展提供持续动力^[11]。引导和扶持重点龙头企业向优势产业区集中,向工业园区集聚,培育几家规模大、信誉好,具有较强牵动力和影响力的深加工企业,综合开发利用现有林产品资源^[8],实现现代林业重点县建设成果效益最大化。

4.4 探索生态功能,实现持续发展。

坚持科学保护与合理开发相结合,充分发挥现代林业重点县建设现有生态功能,探索核桃旅游产品开发模式,从事核桃花晒制、核桃根雕、核桃文玩等特色旅游产品配套服务,延伸二、三产业链条,形成生态旅游与核桃体验采摘、产品销售、文化欣赏为一体的现代林业生态发展模式,拓宽生态增收渠道,拓展现代林业生态功能。

现代林业是全面协调可持续发展且能够最大限

度拓展林业多种功能,满足社会多样化需求的林业,建设模式包括生态公益型、绿色通道型、生态经济型、城镇生态型、生态旅游型等^[12]。依托旺苍独特林业资源,做好生态经济与生态旅游相结合的转型发展和升级打造,逐步构建多元化生态林业产业发展格局,实现绿色、产业、效益“三大突破”,走出一条现代林业增绿、产业富民、生态增效的可持续发展之路。

参考文献:

- [1] 杨永,杨承将. 打造现代林业强县建设生态文明幸福家园. 四川三农新闻网(www.sc3n.com)新闻频道;2015.
- [2] 杨琼必. 对宾川县核桃产业发展的思考[J]. 林业调查规划, 2007, (05):87~89.
- [3] 旺苍县人民政府网站(<http://www.scgw.gov.cn/hm/index.html>). 信息搜索;2014~2015.
- [4] 范彬,杜朝云,赵洪斌. 旺苍县农民林业专业合作社的发展现状与思考[J]. 四川林业科技,2014,35(6):116~119.
- [5] 杨承将. 旺苍“三位一体”开发核桃助产业增收. 四川三农新闻网(www.sc3n.com)农商频道;2015.
- [6] 侯平,莫开林,赵家国. 旺苍县推进核桃产业发展的思考[J]. 四川林业科技,2014,35(1):92~96.
- [7] 刘宁. 我国不同类型地区现代林业的差别性政策研究[D]. 中国林业科学研究院 2010.
- [8] 柯德银,何冰,刘毅. 旺苍县核桃产业发展现状与对策[J]. 四川林勘设计,2013, (4):77~80.
- [9] 程明慧. 华蓥市林业产业强县战略布局与保障措施探讨[J]. 四川林业科技,2012,33(5):124~127.
- [10] 翟海枝,胥跃平,高绍堂. 关于发展陕西核桃的几点思考[J]. 陕西林业科技,1999, (06):34~35.
- [11] 王海鹰. 攀西地区米易县林业产业发展现状及措施分析——以建设现代林业重点县米易县为例[J]. 四川林业科技, 2014,35(6):120~122.
- [12] 李光春,罗天裕,廖为明. 加快推进赣南现代林业建设的实践与思考[J]. 江西农业大学学报,2008,7(3):66~70.