

# 攀西地区米易县林业产业发展现状及措施分析

## ——以建设现代林业重点县米易县为例

王海鹰

(米易县林业局 四川 攀枝花 617200)

摘要: 本文通过分析米易县林业产业发展现状及取得的初步成效, 提出了壮大区域内林业产业基地建设和经营加工能力的措施, 旨在为攀西地区开展现代林业重点县建设提供示范。

关键词: 林业; 产业; 攀西地区; 米易县

中图分类号: S7-9

文献标识码: A

文章编号: 1003-5508(2014)06-0120-03

米易县位于青藏高原东南缘, 四川省西南角, 是典型的山区县。其城市化率较低、工业吸纳的劳动力人口有限, 在耕地保有量难以增加且传统农业的发展潜力难以深挖的情况下, 要使农民大幅度增收, 其重要出路问题就是要着手林业产业的强势发展<sup>[1~4]</sup>。树立“希望在山、潜力在林”的林产业发展思路, 把米易县建设成现代林业重点县才是着力解决“三农”问题的破题之举。

### 1 米易县自然经济情况

#### 1.1 社会经济情况

米易县是一个少数民族聚居区。在籍7个镇(1个少数民族镇)、5个乡(4个少数民族乡)、88个村(38个少数民族村)、826个村民小组(199个少数民族村民小组)、11个社区居委会、170个居民小组。据统计, 2013年底, 全县林业总产值达6.5亿元, 其中, 第一产业产值4.1亿元, 第二产业产值0.2亿元, 第三产业产值2.2亿元; 占全县第一产业总产值41%, 第二产业总产值0.4%, 第三产业总产值8%。农民人均林业收入达1180元, 占农民人均纯收入9380元的15.2%。

#### 1.2 森林资源状况

据2012年完成的森林资源调查成果显示, 全县林地面积153489.15 hm<sup>2</sup>, 占幅员面积215269.50 hm<sup>2</sup>的71.30%; 活立木蓄积量12827100 m<sup>3</sup>, 森林覆盖率61.08%, 林木绿化率69.17%。林地面积

中, 有林地130339.01 hm<sup>2</sup>、疏林地457.95 hm<sup>2</sup>、灌木林地11248.37 hm<sup>2</sup>、未成林地141.98 hm<sup>2</sup>、无立木林地7610.99 hm<sup>2</sup>、宜林地3690.85 hm<sup>2</sup>; 公益林面积73294.01 hm<sup>2</sup>, 占林地面积的47.75%; 商品林面积80195.14 hm<sup>2</sup>, 占林地面积的52.25%。国有林地面积91752.67 hm<sup>2</sup>, 集体和个人林地面积61736.48 hm<sup>2</sup>; 活立木总蓄积中国有8557160 m<sup>3</sup>, 占66.7%, 集体4269940 m<sup>3</sup>, 占33.3%。

### 2 米易县林业产业发展现状

#### 2.1 林业产业基地的培育已逐渐规模化

近3年来, 已建成特色林果业规模22133.33 hm<sup>2</sup>, 其中核桃基地13333.33 hm<sup>2</sup>、花椒基地866.67 hm<sup>2</sup>、板栗基地933.33 hm<sup>2</sup>、优质芒果基地2533.33 hm<sup>2</sup>、优质枇杷基地1666.67 hm<sup>2</sup>、樱桃基地800 hm<sup>2</sup>、优质梨1000 hm<sup>2</sup>; 木本药材基地1000 hm<sup>2</sup>和林下中药材基地466.67 hm<sup>2</sup>; 投资300万元建设林下养殖项目——穿山甲人工养殖基地, 该项目是全国唯一一家获得穿山甲经营养殖许可企业。

#### 2.2 涉林龙头企业的带头作用已形成

一是涉林龙头企业运转正常。以中药材种植为主的企业(省级林业产业化龙头企业之一), 已成功开展了林下中药材种植、野生动物养殖以及中药材加工等林业开发工作, 该企业拥有柴胡和当归种植基地1000 hm<sup>2</sup>、穿山甲养殖基地1个, 中药材加工厂1个。目前, 该企业总资产已2254.6万元, 年销

收稿日期: 2014-09-15

作者简介: 王海鹰(1965-), 女, 四川宜宾人, 工程师, 主要从事造林绿化、天然林资源保护工作。

售收入2 863.8万元,销售利润11%,带动农户2 100户,解决农业人口就业196人。

二是新培育核桃产业企业。目前,已成功培育一家以加工核桃产品为主的企业,该企业已获得攀枝花市农业产业化龙头企业称号,拟建设集水果饮品、浓缩果汁、发酵果酒等为一体的现代化食品加工生产线。

### 2.3 立体林业开发已取得初步成效

林下种养迅速发展。近年来,新增柴胡、当归种植共计466.67 hm<sup>2</sup>,现有林下中药材面积共计1 000 hm<sup>2</sup>,林下中药材年产值达3 000万元。依托退耕还林后续产业的林下养殖项目已完成,全县现有养鸡专业户211户,其中大户67户,年出栏21万头(只)。一批个人、专业合作社和公司的特色养殖如灰雁、双团棘胸蛙、梅花鹿、野鸡、野猪、穿山甲等通过市级资金开展的林业产业科技助农项目也顺利推进。

### 2.4 核桃产业发展规模已起到典型和示范作用

为了统筹城乡发展,促进民族地区致富增收,全县积极加大产业结构调整力度,引导培育支柱产业,奠定了核桃产业在民族地区经济发展的主体地位。到2013年,全县核桃产业规模已达到13 333.33 hm<sup>2</sup>。到2017年,预计平均0.067 hm<sup>2</sup>产值达4 000元计,总产值可达8亿元。

## 3 主要措施及成效

### 3.1 逐步配套林业产业基地基础设施

在全县各部门的统筹协调下,特别是交通、水利等部门通力协作,林业产业基地基础设施配套不断完善。目前,已完成了3 000 m<sup>3</sup>蓄水池建设、30 km林区道路改造工程、新建20 km机耕道工程。省级财政林业产业基地建设项目新建林区道路11.25 km。整合扶贫和移民工作局、交通局和水电局等部门资金,分别在白坡乡、普威镇、新山乡、麻陇乡新建林区道路16.4 km,改造林区道路41.2 km,新建22个蓄水池共4 800 m<sup>3</sup>。

### 3.2 全面构筑科技支撑体系

积极同林业科研单位、大专院校合作,引进新技术,加强森林资源培育,选育和引进优良品种,推广造林优良树种及栽培技术,积极推行立体林业经营技术,提高林地生产力。建立了“攀枝花市局—科

研单位—县局(科技推广人员)—实施单位(经营所、林业站)”的林业科技推广体系<sup>[5~6]</sup>。为保证核桃种植户较好地运用科技实用技术进行基地建设,2013年在各个核桃基地举办12期核桃技术培训班,共培训核桃种植户2 000余人次,发放《米易县核桃实用技术手册》3 000余册、核桃培训技术光碟100余盘。专门邀请四川农业大学教授针对乡镇分管领导、林业站、专合组织、核桃造林大户等开展为期3天的技术培训,受训人数100余人。提升了核桃种植户的科技水平和提高了基地建设质量<sup>[7]</sup>。

### 3.3 建设林业有害生物防治体系

采取全面监测、及时预测预报,积极投入、提高控灾能力,严格检疫、科学防治等措施防治森林病虫害,保障林木资源安全,建立了完善的森林病虫害防治体系。有效地保护了县域森林资源,为林业产业的快速发展保驾护航<sup>[8]</sup>。

### 3.4 建立森林资源管护体系

目前,全县已建立了“县(天保办)—乡(镇)—林业站(经营所)—管护人员”的森林管护体系。全面落实了森林管护责任制,完善了森林管护制度,进一步规范管理,认真开展检查验收,使森林资源得到了有效保护,乱砍滥伐、乱占林地等各种破坏森林资源的违法犯罪行为明显减少<sup>[9]</sup>。

### 3.5 规划与发展同步

米易县现代林业重点县建设和核桃产业化发展领导小组等相关机构的建立,在明确各成员单位相关职责的同时,相应地对相关工作进行专题部署,从而更加明确了林业产业发展方向。全县及时制定和印发了《米易县现代林业重点县建设(2013年—2015年)实施规划》、《米易县关于进一步加快推进核桃产业发展的意见》、《米易县核桃产业发展近期重点工作实施方案》、《米易县现代林业重点县建设实施办法》,全方位推动全县林业产业发展<sup>[10]</sup>。

### 3.6 加大财政投入和金融扶持力度

米易县出台了《关于促进信用乡(镇)村户发展的意见》,林业部门的项目优先安排“4+2”工程建设项目,加大了林业贴息贷款和山区综合开发等信贷资金投放力度,完善了林业贷款财政贴息政策,大力发展对林业的小额贷款,完善了林业信贷担保方式,健全林权抵押贷款制度,支持林业产业项目发展。2013年度,农业银行已向涉林企业发放贷款2 980万元,以支持林业产业发展<sup>[11]</sup>。

按照源头整合、用途不变、渠道不乱、各记其功的原则,2013年,全县先后整合农牧、民宗、扶贫移民、交通等部门资金2 820万元,发展现代林业产业。整合项目内容为道路设施、水利灌溉、技术推广、核桃造林等。县级财政投入配套资金300万元,主要用于支持林业产业水利设施建设和核桃基地建设<sup>[12]</sup>。

### 3.7 重视宣传发动

坚持把宣传发动工作放在首位,抓住一切机会宣传林业产业,让各级、各部门的领导及社会各界进一步了解林业产业,支持和参与林业产业发展,大力宣传林业产业发展过程中的亮点、典型经验和做法,激发群众发展林业产业的积极性。通过广播电视、报纸等媒体宣传和信息简报等形式,广泛宣传现代林业产业基地建设的目的和意义,动员社会各界主体和广大林农参与林产业建设,营造人人参与现代林业产业基地建设的良好氛围<sup>[13]</sup>。

## 4 存在的主要问题

### 4.1 林业产业总量不足

米易县现有林地面积153 489.15 hm<sup>2</sup>,是攀西地区的森林资源大县,但其权属为集体与个人的林地面积仅有61 736.48 hm<sup>2</sup>,占40%;开发利用占近60%的国有林资源,目前仍受到诸多政策的制约。虽然区内商品林和公益林面积几近相当,集体与个人公益林面积约占集体和个人林地面积的22.7%,但是用于发展林业产业的集体商品林基地仍显不足。加之,涉林企业还相对较少,特别是林业“种、养、加”企业数量及其规模还不足以与现代林业重点县建设相匹配,这在一定程度上制约着林业产业的发展。

### 4.2 缺少精深加工企业及规模加工能力

目前,米易县仍无大型的涉及林业的(精深)加工企业,仅有的一家企业也只是侧重中药材种养(基地1 000 hm<sup>2</sup>)和中药材初加工,相应地制约了林业产业化水平的提升,阻碍了林业产业效益的全面发展。仍需广开渠道,积极引进大型生产加工企业和实现相应加工能力,为全县的林业产业特别是核桃产业的发展提供持续动力。

### 4.3 林产品营销体系和市场发育不健全

当前林产品的产、供、销渠道还不十分畅通,未

真正形成完整的营销体系,创名牌、推特色、降成本等营销手段和市场机制建设亟待加强。

### 4.4 基础设施建设仍需持续

全县林业基地基础设施脆弱,虽经大力构建和扶持,林区道路、交通、水电、信息等覆盖率仍然不足,且相应等级也较低,还不能够为林业产业发展提供更大的服务和支持,与林业重点县建设的要求还存在较大差距。

### 4.5 发展资金的缺乏仍然是林业产业发展的软肋

地方财政资金投入有限,积极依靠涉林项目支撑、广开融资渠道、优化投资环境、出台惠及政策,吸引社会多元化资金的投入是米易解决林业产业发展资金缺乏的必由之路。

## 5 建议与思考

实施林业产业重点县建设,是一项配合推进新农村建设的惠民工程。抓好该项建设,对改善米易县生态环境,促进农民增收和全县经济可持续发展具有十分重要的意义。通过继续创新工作举措,推进产业基地优化升级,延伸产业链条,才能使林业产业发展迈向一个新的台阶。

### 5.1 实施低产低效林改造,提高林地质量和林地产出

采取有力措施,加大林业产业基地建设力度,努力提高林地质量,加快推进低产经济林、品种结构不合理的基地进行改良步伐,对现有鲜食、干果和加工品种搭配合理,提高基地总体质量和林地产出能力,努力实现林业增长方式由外延式扩张向内涵提高的转变,变资源优势为经济优势。

### 5.2 强化林区基础设施建设,降低林农生产成本

本着统筹规划、合理布局、高效实用的原则,进一步强化林木良种繁育、林区道路、灌溉设施、森林防火、林业有害生物防治、林业科技推广和林产品质量监测等基础保障设施建设,确保基地内良种壮苗全覆盖、生产条件全改善、林地效益全提高,从而降低林农生产成本,有效促进林农增收、企业增收、财税增加。

### 5.3 加快核桃基地标准化建设和科技投入

依托现代林业重点县建设项目、退耕还林后续产业项目和新一轮退耕还林政策,坚持高起点规划,

(下转第90页)

林4a即可开始郁闭。而采取抚育并进行补充施肥的幼树,年均高、径生长一般可达到1.5m、1.3cm,初植密度3300株·hm<sup>2</sup>的幼林3a即可开始郁闭。而本项试验结果表明,虽经连续两年的除草抚育并辅之以补充施肥,但参试林分的年均高、径平均生长量分别仅0.52m、0.5cm,且随树龄的增加,相同改造方式其生长量呈下降趋势,因此对已经形成的低效林,仅采取抚育除草并辅之以补充施肥,对恢复其生长虽有一定效果,但效果不明显,要想通过较短时间的抚育除草并辅之以补充施肥使其恢复到正常生长水平是很难的。

4.3 通过试验表明,对新银合欢低效林,采用平茬更新并辅之以除草补充施肥,或仅采取平茬更新的方式进行改造,均能使低效林尽快恢复生机。同时,根据本试验6龄的低效林平茬更新改造,年均高、径平均生长量分别达到2.5m、2.18cm,4龄的低效林平茬更新改造,年均高、径平均生长量分别为1.43

m、1.13cm,6龄效果显著优于4龄,故在采用平茬更新改造时,若幼树的顶梢未枯死,适宜的林分年龄应在4龄以上,若幼树的顶梢已枯死,则可不受树龄的限制。

#### 参考文献:

- [1] 蔡霖生,等.造林学新义[M].成都:四川科学出版社,1991:5:157~159.
- [2] 北京林学院主编.森林经理学[M].北京:中国林业出版社,1986:6:17~33.
- [3] 刁阳光.干热河谷几个主要造林树种对立地条件适应性的研究[J].四川林业科技,1993,3:61~63.
- [4] 刁阳光,等.金沙江干热河谷赤桉低效林管理技术研究[J].四川林业科技,1998,2:34~36.
- [5] 周立江.低效林评判与改造途径的探讨[J].四川林业科技,2004,1:1~6.
- [6] 费世民.川西南山地生态脆弱区森林植被恢复机理研究[J].中国林业科学研究院,2004.

(上接第122页)

高标准建设,科技化管理。按照核桃产业发展规模化、标准化和产业化的要求,本着因地制宜的原则,加快核桃基地建设。力争通过三年努力,搞好核桃优良品种调查申报工作,建设优质核桃良种采穗圃,加快优质、高产、稳产、多抗优良品种的选育,将核桃产业规模化、标准化、品牌化、市场化。

#### 5.4 大力发展林下产业种养结合力度

为解决核桃、芒果等经济林投产期长的问题,应大力发展林下中药材和森林蔬菜等,通过“以短养长,长短结合,立体开发”,充分利用好56654hm<sup>2</sup>集体与个人的商品林资源,实现林药、林蔬综合效益增值目标,解决果农在经济林盛果期前的经济收入问题。继续重视已成功引进的半夏、金荞麦、苍术、薄荷、赤芍、紫菀、黄精等中药材品种,根据不同区域、海拔、土壤等条件科学种植,实现中药材基地超过13500hm<sup>2</sup>的规模。

#### 5.5 强化企业引领能力

增建和发展中药材加工企业,充分利用规划的农业园区,建设以核桃、芒果为主的果品加工企业,以龙头企业带动基地发展,促进林农增收。农业园区的建设,及时为相关企业提供规模用地和相关优惠政策,引领其他涉林企业迅速入驻。

#### 参考文献:

- [1] 江锦烽.广西集中连片特殊困难地区林业发展探讨[J].森林工程,2014,30(5):30~35.
- [2] 程明慧.华蓥市林业产业强县战略布局与保障措施探讨[J].四川林业科技,2012,33(5):124~127.
- [3] 徐庆福,胡艳英,刘颖.基于粗糙集理论对伊春市产业结构调整探讨[J].森林工程,2014,30(5):192~196.
- [4] 文明,余小晏,胡尚贤,等.成都市林业产业现状及可持续发展对策[J].四川林业科技,2013,34(5):90~91+41.
- [5] 杨莉菲.三明市林业产业发展评价及政策绩效研究[D].北京林业大学,2013.
- [6] 许玉粉.延边林业产业发展评价及模式研究[D].东北林业大学,2011.
- [7] 罗天发,罗晓华.会理县核桃良种推广的问题及建议[J].四川林业科技,2013(4):79~82.
- [8] 《四川植物志》编辑委员会.四川植物志,第七卷[M].四川民族出版社,1991.
- [9] 尚旭东.云南林业产业发展的基本特征及问题概述[J].乡镇经济,2009(9).
- [10] 宋超智.浙江省林业产业发展战略研究[D].北京林业大学,2009.
- [11] 刘家顺,蒋敏元.论林业产业政策调整思路及对策[J].林业经济,2006(5).
- [12] 张迎春.中国近代林业产业状况研究[D].河北农业大学,2011.
- [13] 岳鹏,张智明.四川省凉山彝族自治州林业产业发展现状及对策[J].四川林业科技,2011(3).