

国家森林公园功能分区规划初探

——以四川夹金山国家森林公园(宝兴部分)为例

涂佳¹, 范琼雯²

(1. 四川省林业调查规划院, 四川 成都 610081; 2. 四川科技馆, 四川 成都 610000)

摘要:以《国家级森林公园总体规划规范 LY/T2005—2012》为指导,分析了森林公园功能分区的目的、原则以及类型,并以四川夹金山国家森林公园(宝兴部分)为例,将该公园划分为核心景观区、一般游憩区、管理服务区和生态保育区。该功能分区不仅为夹金山国家森林公园合理规划打下了坚实的基础,同时也对其他国家级森林公园具有可借鉴性。

关键词:功能分区; 国家级森林公园; 四川夹金山

中图分类号: S759.92

文献标识码: A

文章编号: 1003-5508(2014)04-0097-04

A Primary Report on the Planning of Function Division of National Forest Park——Taking Jiajinshan National Forest Park (Part in Sichuan Baoxing County) as an Example

TU Jia¹, FAN Qiong-wen²

(1. Sichuan Forest Inventory and Plan Institute, Chengdu 610081, China;

2. Sichuan Science and Technological Museum, Chengdu 610000, China)

Abstract: In this Paper, guided by the code for master plan of national forest parks (LY/T 2005 - 2012), analysis was made of the purpose, principle and types of function division of forest parks. Furthermore, taking Jiajinshan National Forest Park (part in Sichuan Baoxing County) as an example, this park was divided into core landscape area, general recreation area, management and service area, and ecological conservation area. This function division not only laid a solid foundation for the rational planning of Jiajinshan National Forest Park, but also could provide a reference for other forest parks.

Key words: Function division, National forest park, Sichuan Jiajinshan

国家林业局于2012年发布了新的《国家级森林公园总体规划规范 LY/T2005—2012》(简称新规范),对1995年的《森林公园总体设计规范 LY/T5132-95》作了较大调整,特别是对国家级森林公园的功能分区按照《全国主体功能区规划》(国发〔2010〕46号)的要求作了重大调整,以充分发挥国家级森林公园主体功能。

国家林业局为规范国家级森林公园总体规划的编制工作,有效推动国家级森林公园建设的持续、健

康发展,依照《国家级森林公园管理办法》(国家林业局第27号令)等相关规定,于2012年05月20日发布了《国家林业局关于编制国家级森林公园总体规划有关问题的通知》(林规发〔2012〕130号),在通知中明确提出森林公园总体规划应当符合《全国主体功能区规划》的要求,技术指标必须达到国家林业局新规范的要求。

2014年是新规范实施一年多来四川省开始普遍运用新规范的一年,四川省多数国家级森林公园

收稿日期: 2014-05-19

作者简介: 涂佳(1964-),男,高级工程师,主要从事森林公园规划设计工作。

大多建立在 20 世纪 90 年代初或 21 世纪初。这些森林公园的总体规划正恰处在规划期已经过期或临近到期(规划期一般为 10 年),不少森林公园已经或正在启动总体规划的修编工作(本例四川夹金山国家森林公园就是规划期已经到期,正在作总体规划修编),同时新规范刚开始施行不久,运用新规范对森林公园进行功能分区可借鉴的成功案例和经验少之又少,为使新编制(修编)的总体规划符合《全国主体功能区规划》的要求,技术深度达到新规范的要求,非常有必要就森林公园的功能分区规划进行研究。

1 功能分区

森林公园的功能分区是指在森林公园规划中,根据资源类型特征、游憩活动强度以及功能发展需求等划分的具有相对独立特征的分区^[1]。

1.1 功能分区的目的

功能分区就是在森林公园内按功能对空间进行系统划分。合理的功能分区,不仅可以实现对区域内旅游资源和土地资源的优化配置和合理布局,还可使旅游开发战略、资源保护与开发以及容量控制等规划理念具体化为空间框架,从而保证了公园的可持续发展。另外,公园内的功能分区不仅有利于下一步的规划,也有助于今后的管理,通过对公园合理的功能分区,可以方便管理者对游客的活动进行有效控制和分流,可以避免旅游活动对保护对象造成破坏,以保证森林公园的资源与环境得到有效保护。

1.2 功能分区原则^[1]

功能分区应遵循如下原则:

(1) 客观反映森林公园不同区域的资源特点、分布特征以及在保护、管理、游览和服务等方面的地域空间关系和需求。

(2) 有利于森林游憩活动的组织和开展。

(3) 为森林公园的长远发展留有一定余地。

1.3 功能分区类型^[1]

森林公园功能分区类型包括核心景观区、一般游憩区、管理服务区和生态保育区等。每类功能区可根据具体情况再划分为几个景区(或分区)。

(1) 核心景观区是指拥有特别珍贵的森林风景资源,必须进行严格保护的区域。在核心景观区除了必要的保护、解说、游览、休憩和安全、环卫、景区管护站等设施以外,不得规划建设住宿、餐饮、购物、

娱乐等设施。

(2) 一般游憩区是指森林风景资源相对平常,且方便开展旅游活动的区域。一般游憩区内可以规划少量旅游公路、停车场、宣教设施、娱乐设施、景区管护站及小规模餐饮点、购物亭等。

(3) 管理服务区是指为满足森林公园管理和旅游接待服务需要而划定的区域。管理服务区内应当规划入口管理区、游客中心、停车场和一定数量的住宿、餐饮、购物、娱乐等接待服务设施,以及必要的管理和职工生活用房。

(4) 生态保育区是指在本规划期内以生态保护修复为主,基本不进行开发建设、不对游客开放的区域。

从上面的功能分区类型来看,有两点需要特别注意:一是不同的功能区因功能不同,其规划的重点也就不一样。二是,功能分区特别强调保护的重要性。因为在国家层面的《全国主体功能区规划》中已将国家森林公园列入禁止开发的区域,国家级森林公园的主体功能是保护森林风景资源和生物多样性、普及生态文化知识、开展森林生态旅游^[2]。所以在 4 个功能区类型中有两个功能区都特别强调保护:核心景观区是必须进行严格保护的区域,生态保育区是以生态保护修复为主的区域。

2 夹金山国家森林公园(宝兴部分)概况

夹金山国家森林公园成立于 2000 年(国家林业局林场发[2000]698 号),由阿坝州小金县(小金部分)和夹金山森工局(雅安市宝兴县境内——宝兴部分)两部分组成,小金部分和宝兴部分分别作了总体规划,并按属地原则分别成立管理处进行建设和管理。2006 年因碓磳水库的修建,宝兴部分向国家林业局提出了调整经营范围的申请,并于当年获得准予四川夹金山国家森林公园(宝兴部分)改变经营范围的行政许可决定(国家林业局林场许准[2006]007 号),公园将碓磳水库区域调整后重新作了总体规划,该总体规划一直执行到今年进行修编。

宝兴县位于四川盆地西部边缘,雅安市北部,东邻芦山,南毗天全,西连康定,北接小金,东北与汶川交界。宝兴是“熊猫故乡、石材王国、水电基地、旅游胜地”。宝兴是四川省 12 个优先发展旅游的重点县之一。宝兴位于从九寨沟→黄龙寺→红原→四姑娘山→夹金山→蜂桶寨国家级自然保护区→碧峰峡

的旅游环线上,是四川西部生态旅游大环线上的重要部份。夹金山国家森林公园(宝兴部分)(东经 $102^{\circ}24'56''\sim 102^{\circ}38'38''$,北纬 $30^{\circ}38'14''\sim 30^{\circ}54'22''$)位于宝兴县北部,面积 $64\,841.1\text{ hm}^2$ 。

夹金山国家森林公园(宝兴部分)地处青藏高原东南缘的高山峡谷地带,地势以高山峡谷为主,境内峰峦重叠,谷地幽深,气候属亚热带向暖温带过渡的湿润季风气候带,山地气候类型,具有夏季炎热、冬季严寒,降雨量小,日温差大等特点。

夹金山国家森林公园(宝兴部分)生态良好、景观类型丰富,溪流、河谷、湖泊、雪峰众多,拥有全国性意义或特殊保护价值的自然和人文资源,主要有原始森林、草甸、雪山、冰川、峡谷、红军长征史迹、嘉绒藏族风情等景观,在省内乃至国内都具有不可替

代性,自2000年成立以来已有近14年的旅游开发和保护历史。

3 夹金山国家森林公园(宝兴部分)功能分区

依据夹金山国家公园(宝兴部分)的资源类型特征、游憩活动强度以及功能发展需求,适当结合地域特点,以自然区划为主,参照上述功能分区的目的、原则,将该森林公园功能区划分为4个功能区,其中含两个核心景观区,3个一般游憩区,两个集中管理服务区,5个管服站,1个生态保育区(参见表1和图1)。

表1 夹金山国家森林公园功能分区表

功能区	景区或分区名称	资源特色	主导功能
核心景观区 (I)	夹金山景区(I1)	自然景观以雪景著称,人文景观以红军长征史迹为特色。	严格保护,生态观光。
	朝壁山景区(I2)	秋季红叶是景区主题景观,四川6个最美彩林基地之一。	严格保护,生态观光。
一般游憩区 (II)	神木垒游憩区(II1)	森林、雪山、溪流、高山草甸、高山钙化池是其主体景观,景观类型丰富。	观光,体验、运动、求知、度假、科普、探险。
	城墙岩游憩区(II2)	以峡谷风光为主景,由峡谷奇峰构成的天然山水画廊是夹金山公园向游人展示自然生态旅游的上乘之地。	休闲度假、康体娱乐。
	蜀西营游憩区(II3)	以雪山、原始森林、草甸、溪流跌水为景区特征。蜀西营又是青衣江的发源地,徒步溯源生态游线。	野营露宿、攀岩探险、徒步溯源。
管理服务区 (III)	新寨子管理服务区(III1)	在新寨子、神木垒各设1个管理服务区。	满足管理和旅游接待服务。
	神木垒管理服务区(III2)		
	管服站(III3)	设5个管服站:在红旗苗圃、城墙岩沟、草棚子沟、夹金山垭口、三道坪。	
生态保育区 (IV)	公园生态保育区(IV1)	良好的生态环境,景观保育天然屏障。	生态保护修复。

3.1 核心景观区

公园核心景观区面积 $12\,188.5\text{ hm}^2$,包括两个核心景观区:①夹金山景区:该区位于夹金山公园北部,包括波日沟与蚂蝗沟交汇处以上沿G351线(宝兴—夹金山垭口—小金县)至夹金山垭口公路沿线及波日沟、新寨子沟区域。自然景观以雪景著称,人文景观以红军长征史迹为特色。②朝壁山景区:该区位于夹金山公园西北部,南以城墙岩景区相邻,包括整个草棚子沟流域。景区自然风光优美,生态环境优良,沟内溪水潺潺,林木葱葱,由红桦、栎类构成的红叶景观沿草棚子沟两岸由高到低,层次分明地从山顶红到河谷,红艳似火,美如云霞。秋季红叶是该区主题景观,夹金山公园2008年入选

四川6个最美彩林基地之一。

在上面这两个核心景观区域内,拥有特别珍贵的森林风景资源,美学景观价值很高,但生态环境系统较为脆弱,一旦遭到破坏就难以恢复。只宜开展观光性旅游项目,属于在严格保护的条件下可供游人游览观赏的特殊景观区。在此区域,除了必要的保护、解说、游览、休憩和安全、环卫、景区管护站等设施以外,不得规划建设住宿、餐饮、购物、娱乐等设施。

3.2 一般游憩区

公园一般游憩区面积 $21\,953.5\text{ hm}^2$,包括3个游憩区:①神木垒游憩区:该区位于夹金山公园南部,范围从泥巴沟红星苗圃以上流域直至碓碾梁子



图1 夹金山国家森林公园功能分区图

I. 核心景观区; II. 一般游憩区; III. 管理服务区; IV. 生态保育区

的双子雪峰,西北与城墙岩景区以毛沟为界。该区以雪峰、草甸为背景,森林、雪山、溪流、高山草甸、高山钙化池是其主体景观。②城墙岩游憩区:该区位于夹金山公园西南部,包括咋日沟及城墙岩沟流域。该区以峡谷风光为主景,由峡谷奇峰构成的天然山水画廊是夹金山公园向游人展示自然生态旅游的上乘之地。③蜀西营游憩区:该区位于夹金山公园东北部,南面以瓦斯沟为界,西北面以夹金山景区为界,东至青衣江源头。蜀西营是青衣江的发源地,以雪山、原始森林、草甸、溪流跌水为景区特征,是开展野外探险旅游的理想场所。

上面的3个游憩是整个公园开展旅游活动的主要区域,区内资源景观十分丰富多样,优美奇特,主要建设生态旅游观光、娱乐健身、露营探险、休闲度假、生态文化、科普宣教设施及等特色旅游项目,可以规划少量旅游公路、停车场、娱乐设施、景区管护站及小规模的餐饮点、购物亭等。

3.3 管理服务区

公园管理服务区面积1 048.4 hm²,该区主要是公园相对集中建设为游客服务和公园管理需要的服

务、管理及配套设施的区域,是公园中游客服务和支撑设施的集中分布区,公园的运行和管理中心就在此区^[3]。两个集中管理服务区分别设在新寨子、神木垒;5个管服站分别设在红旗苗圃、城墙岩沟、草棚子沟、夹金山垭口、三道坪。

规划在公园的两个管理服务区相对集中建设入口管理区、游客中心、停车场和一定数量的住宿、餐饮、康乐、购物、医疗救护、保健疗养、公共厕所等设施以及必要的管理和职工生活用房。

3.4 生态保育区

公园生态保育区面积29 650.7 hm²,该区是生态保护与山林抚育区,以保护珍稀濒危动植物和典型自然生态系统为目标,今后应禁止一般性生产利用和旅游利用^[4]。该区的功能与上面3个区的功能不同,它不是公园建设和开展旅游的区域,它的功能是森林生态保护与修复,强调的是保护和修复自然生态。该区分布在公园重要的水源涵养地、重要山体的上部至山脊线,环列公园四周或穿插于公园的核心景观区、一般游憩区、管理服务区之间,既是公

(下转第36页)

- [27] 李昭成. 中国观鸟记录中心·第 8789 号观测记录 [EB/OL]. <http://birdtalker.net/report/reportview.asp?id=8789> 2007-01-23.
- [28] 胡锦鑫. 四川省一种鸟类补述 [J]. 四川动物, 2000, 19(1): 21~21.
- [29] 谌利民, 欧阳维富. 四川唐家河自然保护区鸟类区系和生态类群 [J]. 动物学杂志, 2001, 36(4): 63~66.
- [30] 杨宇. 中国鸟类图片库·橙腹叶鹀 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=115414> 2011-12-22.
- [31] 杨宇. 中国鸟类图片库·鹩哥 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=87666> 2010-03-22.
- [32] 罗永川. 中国鸟类图片库·鹩哥 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=120415> 2012-10-15.
- [33] 殷后盛, 刘祯祥, 周锋. 四川省鸟类新纪录——漠鹀 [J]. 四川动物, 2012, 31(5): 745.
- [34] 陈玉祥, 张华宣. 四川省鸟类一新纪录 [J]. 动物学杂志, 1994, 29(3): 61~61.
- [35] 张俊范, 郑志荣. 四川发现蓝头矶鹀 [J]. 四川动物, 1999, 18(4): 147~147.
- [36] 胡杰, 李艳红, 黎大勇, 等. 四川省鸟类新纪录——白喉矶鹀 [J]. 四川动物, 2013, 32(1): 34~34.
- [37] 牛蜀军. 中国鸟类图片库·橙头地鸫 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=91080> 2010-05-14.
- [38] 杨宇. 中国鸟类图片库·橙头地鸫 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=95550> 2010-07-31.
- [39] 杨宇. 中国鸟类图片库·橙头地鸫 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=115358> 2011-12-22.
- [40] 巫嘉伟, 杨宇. 四川省鸟类新纪录——褐头鹀 [J]. 四川动物, 2012, 31(4): 563.
- [41] Thayer J E, Bangs O. Some Chinese Vertebrates (Aves.) Mem Museum Comp Zoo, 1912, 140: 137~200.
- [42] Josep del Hoyo, Andrew Elliott & David A. Christie. Handbook of the bird of the world (volume 1): Old world flycatchers to old world warblers, Barcelona: Lynx Edicions, 2006, 675.
- [43] 罗永川. 中国鸟类图片库·火尾太阳鸟 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=121398> 2012-12-07.
- [44] 危騫. 中国观鸟记录中心·第 42119 号观测记录 [EB/OL]. <http://birdtalker.net/report/reportview.asp?id=42119> 2014-02-16.
- [45] 罗永川. 中国鸟类图片库·苇鹀 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=122084> 2013-01-28.
- [46] 王昌大. 中国鸟类图片库·家麻雀 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=35638> 2007-03-08.
- [47] 王昌大. 中国鸟类图片库·家麻雀 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=57547> 2008-09-16.
- [48] 杨宇. 中国鸟类图片库·家麻雀 [EB/OL]. <http://old.wwfchina.org/birdgallery/showpic.shtm?id=115350> 2011-12-22.
- [49] 李海涛. 四川省西昌鸟类新纪录 [J]. 西昌师范高等专科学校学报, 2000, 4(2): 77~78.

(上接第 100 页)

园的森林风景资源本底所在, 又是生态脆弱区, 随着公园旅游的开展, 生态环境建设的压力越来越大。在该区只可开展“国家天然林保护工程”, 包括人工造林、幼林抚育、森林抚育、封山育林、天然林人工促进更新、森林草原防火、鼠害及病虫害防治等在内的旨在保护和修复森林生态环境方面的工作, 以涵养水源、保持水土、防风固沙, 保护生物多样性。

4 结束语

本文探讨了国家级森林公园功能分区规划的基本目标, 原则及方法, 该功能分区是夹金山国家森

林公园总体布局与发展战略的基础, 同时该功能分区的思路对于其他国家级森林公园功能分区具有一定的指导意义。

参考文献:

- [1] 国家林业局. 国家级森林公园总体规划规范 (LY/T2005-2012, -2012) [S]. 北京: 中国标准出版社, 2012.
- [2] 中央政府门户网站. 国家级森林公园管理办法 (国家林业局令 第 27 号) [EB/OL]. http://www.gov.cn/jflfg/2011-08/02/content_1918095.htm.
- [3] 许学工. 北京大学地理科学中心, 伊格尔斯, 等. 加拿大的自然保护区管理 [M]. 北京大学出版社, 2000.
- [4] 乌恩, 戴尔阜. 森林旅游地功能分区规划初探 [J]. 农村生态环境, 2001, 17(4): 22~25.