

汶川县退耕还林成果巩固的建议

庞蓉 陈熊

(汶川县林业局,四川 汶川 623000)

摘要:退耕还林工程是一项复杂的社会系统工程,它直接涉及粮食产量、技术、资金、劳动力等方面的问题。本文概述了汶川县退耕还林工程取得的成果,并针对目前成果巩固中存在的问题提出了相应的建议。

关键词:汶川;退耕还林;成果巩固;建议

中图分类号:S7-90

文献标识码:A

文章编号:1003-5508(2014)03-0094-03

Suggestions for Consolidation Achievements of Conversion of Cropland to Forest in Wenchuan County

PANG Rong CHEN Xiong

(Forestry Bureau of Wenchuan County, Wenchuan 623000, China)

Abstract: Conversion Project of Cropland to Forest is a complicated social systematic project. The achievements of conversion of cropland to forest in Wenchuan county were summarized in this paper. And based on the current status and problems, some suggestions were put forward for consolidation of the achievements.

Key words: Wenchuan, Conversion of cropland to forest, Consolidation, Suggestion

1 汶川县退耕还林基本概况

汶川县位于四川省西北部、阿坝州东南部,全县幅员面积4 084 km²。汶川县地貌以中山峡谷为主,地势由西北向东南倾斜,境内高山连绵,河谷深切,谷坡陡峻,阶地狭小,相对高差大,最低海拔(汶川漩口镇)780 m,最高海拔6 250 m。由于河谷的深切,汇集成密集的河川(大小溪河100多条),孕育着丰富的水利资源;由于地壳的强烈运动,气候的多变,孕育着丰富的森林、动植物资源,特别是卧龙大熊猫保护区,风景秀丽,驰名中外。

全县林业用地18.24万hm²,其中森林面积11.16万hm²,森林覆盖率38.1%,森林蓄积量达1 147.6万m³。汶川县气候以银杏乡苏坡店为分界线,以北为干旱河谷气候(威绵片区),是多种高产、

优质落叶果树的最佳生境条件;以南为湿润季风气候(漩映片区),适宜板栗、银杏、杜仲、厚朴等多种经济林木发展,尤其适宜发展商品林与速生丰产用材林^[1-2]。汶川县是藏羌回少数民族聚居区,幅员面积大,人口稀少,藏羌同胞世世代代都居住在高山峡谷、崇山峻岭的高半山上,为维持生计,长期陡坡垦殖,农村人均耕地0.125 hm²,但陡坡地、瘠薄地等低产地占75.4%。

实施退耕还林(草)工程是促进汶川县农村产业结构调整,改善农村生活条件的又一重大机遇,也是符合客观自然和经济规律的,它可以优化土地利用结构。通过种植经济林、生态林,对扶贫攻坚、发展旅游,形成农村新的经济增长点是极好机遇。退耕还林是抓住当前粮食供应有余,库存充裕的大好时机,以粮换森林,以粮换生存,使农村结构更为合理,步入良性循环,这确实是一个功在当代,惠及子

收稿日期:2014-02-25

作者简介:庞蓉(1975-)女,大学本科,工程师,主要从事造林和林业科技推广工作。

孙的千秋伟业。

2 汶川县退耕还林(草)的总体布局

2.1 退耕还林(草)规模

全县完成退耕还林工程面积6 046.6 hm²:其中退耕还林4 113.3 hm²,包括生态林3 936.7 hm²、经济林176.6 hm²,配套荒山造林332.3 hm²,配套封山育林1 601.0 hm²,涉及全县13个乡镇,118个行政村,4 011个小班,退耕农户15 134户,52 969人^[4]。

2.2 退耕还林重点区域

大于25°坡度的地区全部退耕还林;沿江、沿线(旅游线)、沿城镇退耕还林(种植风景林和观赏林);气候恶劣,土地瘠薄,粮食产量低的退耕还林;水电工程建设区退耕还林;经济相对发达的地区退耕还林。

2.3 退耕还林的布局

2.3.1 低海拔地区

汶川漩口、映秀海拔870 m~1 800 m区域发展短周期速生丰产林,三木药材、茶叶,特种用途林。主要栽植巨桉、直干桉、家杉、柳杉、杜仲、黄柏、厚朴、茶叶、银杏、元宝枫、香椿。

2.3.2 中海拔地区

汶川绵池、威州海拔1 200 m~2 200 m的高山峡谷区。该区是水土流失最严重地区,也是退耕还林重点区域。沿九环线,卧龙大熊猫,四姑娘山旅游线路营造风景林,将现在的“看山险,看河惊”变为将来的“两岸有林水更清,两岸有绿景更美”和营造水源涵养、水土保持林及经济林。主要栽植元宝枫、香花槐、雪松、火炬树、黄栌、夹竹桃、女贞、岷江柏、侧柏、黄连木、榆树、刺槐、羊蹄甲、白刺花、油松、华山松、辐射松、大果柏木、核桃、花椒、杏、李、桃、欧洲甜樱桃、枸杞、草本药材等。

2.3.3 高海拔地区

海拔2 200 m以上的高海拔地区和牧区营造生态公益林、薪炭林及特色资源林。主要栽植高山云冷杉、高山杨树、桦木、阿根廷垂白柳、高山柳、红豆杉、三尖杉等。

3 汶川县退耕还林成果

3.1 林业产业效益

在退耕还林工程建设的同时,逐渐推动林业产

业化进程,加紧推进“南茶北果,庭园畜牧加蔬菜”重点战略。引进岷江生态公司、都江堰金堰公司,组建了阿坝州九寨茶业有限责任公司、汶川岷江甜樱桃产业有限公司,并引导建立了50多个林业专业合作社,推动林业产业发展。截至2013年底,累计建成核桃产业基地3 400 hm²,林下中药材基地880 hm²、特色经果林基地270.6 hm²、森林蔬菜基地200 hm²、花卉苗木基地170.7 hm²,有效促进了农村产业结构调整,在助农增收的同时,协调发挥了林业生态、经济、社会三大效益,基本达到了实施退耕还林的最终目的。

3.2 生态效益

自退耕还林过程实施以来,在生态脆弱地区实施生态林建设3 936.7 hm²。同时,针对“5·12”地震灾后状况^[5],利用汶川地震灾后重建政策、天保二期工程以及重点生态功能区转移支付和植被恢复试点示范等项目,积极推进生态修复,累计实施人工造林3 666.7 hm²、人工点撒播2 000 hm²、封山育林4.1万hm²。退耕还林工程实施所恢复的林草植被通过减弱雨水直接对地表的冲刷和根系固土作用,达到防止土壤侵蚀、减少水土流失的效果,还减少了土壤有机质与肥力的损失量,增加了林草生物量,土壤结构得到改良,提高了项目区土地的生产潜力。参照有关指标概算,人工造林地保土单位指标按433.3 t·hm⁻²计算,退耕还林后土壤侵蚀量减少401.05万t。生态环境质量得到改善,为动植物的生存、栖息、繁衍创造了更加有利的条件,也为人们提供了良好的生产、生活环境。

3.3 社会效益

汶川县退耕还林工程同时兼顾了经济与社会效益,有效促进了农村经济及相关产业的发展。实施退耕还林工程后,使农村群众的就业从简单的农作物种植转变为农、林、牧、副、旅游等多渠道的就业。结合农村经济结构调整,建立森林资源开发样板,辐射带动了林农积极开展山区林业经济立体开发,提高了经济收入水平及农村群众林业法律法规知识水平、环境保护意识;同时,实施退耕还林建设与汶川旅游资源开发相结合,使旅游业及相关产业得到蓬勃开展,有力地促进汶川县社会经济的可持续发展。根据统计,2012年汶川县全年乡村旅游接待游客达到240万人次,乡村旅游收入达到10.7亿元^[4];2013年实现林业产业总产值1.7亿元,农民人均从

林业上获得纯收入1 324元。

4 存在问题

汶川县退耕还林工程的实施产生了良好的生态、经济和社会效益,但工程的建设与后续发展中还有诸多困难和问题,需要进一步解决。

4.1 退耕地管护措施相对薄弱

巩固退耕还林成果,后期管护是关键。退耕还林工程是个庞大的系统工程,涉及程序多,面宽大,管理难度大。同时汶川县岷江干旱河谷干旱少雨,土壤条件差,造林保存率低,补植补造任务重,生态修复成果巩固难。而且退耕后退耕户留守人员劳力有限,对退耕地缺少必要的管理;部分农户重造轻管,不按要求管护,管护质量差;加之人畜践踏、采石采沙采土以及干旱、虫灾、火灾等自然灾害,造成林分生长缓慢,甚至损失,部分退耕林质量不高。随着林分的逐年生长、成林面积增加,病虫害防治、护林防火也日益成为成果巩固中的突出问题。

4.2 如何保障退耕户收入

随着部分退耕地结束退耕还林补助期,对未来政策的预期已经开始影响退耕农户的森林经营行为,已执行过半的巩固退耕还林专项建设在继续完成退耕还林建设时,如何更直接地支持退耕林木抚育经营管理,以解决退耕农户长期生计问题,以及如何保障生态林补助期满后退耕户的收入,这些问题应受到高度重视。

4.3 产业发展仍然滞后

一是产业基地规模偏小。根据全省林业产业重点县规划,汶川县林业主导产业为核桃产业,目前仅3 400 hm²,产业基地建设亟待扩面增量。二是产业结构不合理。由于受主要林产品产量低制约,加工企业不愿进入,第二产业发展滞后,二、三产业产值过低,难以通过延伸产业链提升发展效益。三是产业组织化程度不高。受自然条件较差、土地相对分散和农民诉求满足难等因素影响,龙头企业引入难度大,现有的专业合作社在技术培训、对接市场和品牌培育方面基础工作薄弱,对农民的带动作用不强,产业发展很大程度上仍处于单打独斗的状态。

5 建议

为巩固退耕还林成果,切实解决退耕还林后续

发展问题,保障退耕农户切身利益,并持续推动退耕还林工程深入发展,确保汶川县退耕还林效益的持续性、永久性。针对目前存在的问题,结合工程建设实际,以及四川省林权制度改革和林业产业发展的实际,提出以下建议^[5-6]。

5.1 增加投资,转变管理方式,加大退耕还林抚育管理力度

将退耕林木抚育经营纳入退耕还林建设规划,使之成为退耕还林工程建设的组成部分;在条件适合的地方,尝试用中央财政森林抚育补贴资金进行退耕还林管理;改变退耕公益林分散管理的局面,在尊重退耕农户意愿的基础上,加强基层林业部门、农村集体经济和农民林业生产合作社对退耕生态林木的集中管护;以退耕林木形成稳定的生态系统、发挥良好的生态效益为目标,在适宜地区,着手调整退耕林木的树种、林种结构,探索退耕地森林可持续经营模式。

建议在资金上加大支持林地管护、病虫害防治、补植补造。加大灌溉设施的资金投入,确保退耕还林的建设成效。将生活补助的发放与管护责任挂钩,建立退耕还林补助直接挂钩利益联结机制和政策措施,强制性规范退耕农户的管理行为。

5.2 建议将退耕还林纳入国家生态效益补偿范围

汶川县退耕还林80%是生态林,工程立地条件差,工程的生态效益大于经济效益,长期效益大于短期效益,国家补助到期后,林农就没有收益,建议将这些退耕还林地纳入国家生态效益补偿范围,保证退耕户在补助期满后的利益,使工程发挥长期的生态效益,确保巩固退耕还林成果。

5.3 加大产业结构调整

退耕还林实施后农村产业结构发生了调整,对于粮食产量低的坡耕地转向植树造林,进行种植结构调整,按照良种化、规模化、集约化、标准化、品牌化的要求,大力推动优质经果林、林下中药材基地等经济林产业基地建设;大力扶持劳务输出,同时广泛开展就业指导、职业培训、创业指导等就业服务,加强对退耕农民就业创业技能的实用技术培训,以及科技、市场信息的指导、引导;基于汶川县自然资源现状,大力发展旅游等第三产业;加速农村人口城镇化,推动农村剩余劳动力重新分配。

(下转第64页)

- [3] 王海英,徐庆,柴成忠,等.川西2种高山海棠果实和叶片的营养成分[J].林业科学,2010,46(8):158~161.
- [4] 王道清,李敏,等.藏药“俄色”的资源调查及生药学研究[J].中药与临床,2011,2(3):14~16.
- [5] 石胜友,成明昊,等.苹果优良砧木资源——变叶海棠[J].西南农业大学学报(自然科学版),2004,26(2):51~54.
- [6] 邓洪平,成明昊,周志钦,等.变叶海棠种群多样性的形成与分化研究[J].园艺学报,2002,29(2):95~99.
- [7] 俞华忠,周华明.甘孜州造林绿化的难点与对策[J].四川林业科技,2003,24(1):38~42.
- [8] 路信,兰芹英,杨明攀,等.龙脑香科植物种子特性的研究进展[J].种子,2010,29(5):46~55.
- [9] 刘路芳,马绍宾.滇大蓟种子特性和影响萌发因素研究[J].种子,2005,24(12):57~59.
- [10] 赵俊,李善燕,杨龙,等.龙蒿种子的特性研究[J].北方园艺,2010(8):27~28.
- [11] 杨平,代学冬,刘大建.变叶海棠育苗与造林技术[J].林业实用技术,2006,(9):31~32.
- [12] 王丽,王奎玲,等.赤霉素处理及层积处理对野茉莉种子萌发的影响[J].江西农业学报,2010,22(3):77~79.
- [13] 付红祥,汤庚国,等.八棱海棠种子解除休眠方法的研究[J].林业科技开发,2007,21(1):31~33.
- [14] 李育农.苹果属植物种植资源研究[M].北京:中国农业出版社,2001.
- [15] 骆建珍.果树种子的低温层积催芽法[J].种子科技,2005,23(2):106~107.
- [16] 宋莎,吴亚维,韩秀梅,等.不同苹果砧木种子萌发与出苗试验初报[J].种子,2011,30(12):80~82.
- [17] 楚爱香,李艳梅,申彩霞.不同处理对‘红丽’海棠种子萌发的影响[J].种子,2012,31(11):43~46.

(上接第96页)

5.4 搞好后续开发

后续产业发展是建立退耕还林长效机制,解决退耕农户长远生计的重要措施,要确保退耕还林成果,必须培育农村新的经济增长点。在第一产业建设的同时,必须以区域资源优势为基础,联合一、二、三产业,走产业链、一体化经营之路,强化加工的龙头作用,以加工带动第一产业,以资源精深加工提高资源利用率,以品牌创建提升产业的附加值;准确把握公众消费心理,将独特的生态资源禀赋转化为高品质的生态文化产品,发展壮大第三产业。鼓励现有企业进行联合与重组,大力扶持龙头企业,优化资源配置,抓好典型带动,促进示范发展,提升产业层次,增强市场竞争力。确立主导产业,扩大主导产业规模,实行区域化布局、专业化生产、规范化经营、系列化服务,依靠市场牵龙头,龙头带基地,基地联农户,走种养加工、产供销为一体的发展道路,加快实现农民增收致富,确保退耕还林成果的巩固。

参考文献:

- [1] 《四川植物志》编辑委员会.四川植物志[M].成都:四川人民出版社,1981.
- [2] 《四川森林》编辑委员会.四川森林[M].北京:中国林业出版社,1992.
- [3] 石忆邵.关于江河源头地区构建生态补偿机制的探讨[J].科技导报,1999(10):36~39.
- [4] 卢良恕.西部大开发与现代集约持续农业[J].中国人口、资源与环境,2001,11(1):50~54.
- [5] 张力小,何英.西部大开发退耕还林(草)的政策有效性评价[J].林业科学,2002(1):130~135.
- [6] 田宗伟,宋发敏.试述退耕还林工作应与产业化建设相结合[J].湖北林业科技,2002(2):50.
- [7] 李世东,吴转颖.中西部退耕还林还草模式探讨[J].林业科学,2002(3):154~159.
- [8] 赵学谦.2012四川农村年鉴—阿坝藏族羌族自治州—汶川县[M].成都:电子科技大学出版社,2013.
- [9] 徐桂兰,王洪涛.透过汶川大地震重新审视“退耕还林”工程—基于四川的实证分析[J].西南民族大学学报:人文社会科学版,2009,29(9):29~32.
- [10] 季猛,刘华存,李伟,等.成都市退耕还林工程后续产业发展现状及对策[J].四川林业科技,2013,34(2):91~94.