

崇州市汶川地震灾后重建林草植被恢复工程建设 监理实践与探讨

张翠微

(四川省林业科学研究院监理研究所,四川成都 610081)

摘要:2008年5月12日发生的里氏8.0级汶川特大地震及以后的山体滑坡、泥石流、堰塞湖等次生灾害对崇州市生态系统和森林资源造成了严重的破坏,为了尽早修复区内受损生态系统和大熊猫栖息地环境,四川省确定了崇州市“5·12”汶川地震灾后重建森林植被恢复工程建设任务。对崇州市“5·12”汶川地震灾后重建森林植被恢复工程建设监理进行探讨,希望对业内工作人士能有所帮助。

关键词:崇州市灾后重建植被恢复; 监理实践与探讨

中图分类号: S718.52

文献标识码: A

文章编号: 1003-5508(2013)05-0087-03

崇州市“5·12”汶川地震灾后重建林草植被恢复工程建设监理单位按四川省灾后重建相关政策直接委托。工程监理的依据主要是监理合同、作业设计、施工合同以及工程建设相关的技术规程、规范、国家和四川省有关“5·12”汶川地震灾后重建的有关政策。监理的内容主要包括实施施工阶段的投资、质量和进度三大控制,合同管理和信息管理以及组织协调等内容。在工程建设过程中,除了监理单位进行监理外,在工程项目建设中还要接受建设单位组织的专项检查、四川省林业厅组织的省级复查和崇州市审计部门的审计监督。

1 项目概况

崇州市“5·12”汶川地震灾后重建林草植被恢复工程项目包括林草植被恢复、大熊猫栖息地修复及公路防护林网络体系建设3个子项目,共计人工造林557.58 hm²,封山育林2 041.76 hm²,公路防护林建设42 km(折合52.55 hm²)。项目全部实施后,将使崇州市在“5·12”地震受损的林地在规定时间内达到修复,恢复结构稳定、林分质量优良、生态效益良好的森林生态系统,尽可能实现修复的植被与原有植被群落基本保持一致,改善林分结构,开发林地潜力,提高林分质量和效益水平,充分发挥

森林植被的生态功能和多重效益。

2 监理的方法和程序

2.1 根据工程情况,确定监理部组织形式

与普通的园林绿化工程相比,崇州市“5·12”汶川地震灾后重建林草植被恢复工程具有施工期要求短(两年),单位面积投资少,且施工地点不集中,地形复杂多样,交通运输条件不好,施工受气候条件的制约十分明显,主要集中在春季秋季的几个月中,工程施工时所需人员多,季节性施工人员使用较多,工程管护期长等特点,极大地增加了工程监理的难度,增加了工程监理的成本。

根据本工程的特点,采用按专业内容分解的直线制监理组织形式。这种组织形式主要优点是组织结构简单、权利集中、命令统一、职责分明、决策迅速、隶属关系明确。其监理组织机构框图如下:

监理部人员尤其是总监和专业监理工程师不仅要有丰富的林业工程施工经验,并且要有较强的组织、协调能力,以满足本工程监理工作的需要。

2.2 主要监理措施

如何提高造林的成活率和林木生长量,在投资确定的情况下按期完成本工程所有的建设内容是监理的重点,因此在监理过程中要严抓工程各环节施

收稿日期:2013-04-08

基金项目:“5·12”汶川地震灾后重建资金项目(中央投资)。

作者简介:张翠微(1965-),女,四川成都人。工程师,现从事林业生态工程监理工作。

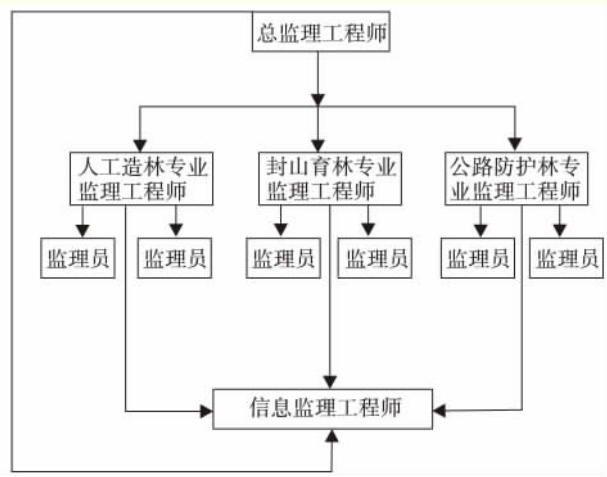


图1 监理组织机构框图

工技术及施工质量的同时,对工程施工进度、工程投资进行严格监控,确保工期目标、投资目标。监理人员在进进行监理的同时,应利用自身的林业专业技术优势,给施工单位提供一定的技术指导。具体的监理措施应主要包括以下内容:

(1) 认真审查施工单位的施工组织设计,按照国家的相关技术规范和本工程作业设计,重点审查施工工序、施工手段、质量保证措施、进度保证措施、苗木、肥料、农药等原材料的供应措施,督促施工单位按批准的施工组织设计施工;

(2) 和设计一起现地核对其施工对象、面积、位置是否与设计相符,检查施工单位是否具备小班边界实测资料,并复核小班 GPS 坐标点是否正确,明确施工范围;

(3) 施工中采取巡查、平行检验、旁站等监理方式,对施工过程进行全过程、全方位的监理。加强工序质量控制,重点落实种子、苗木、肥料、农药质量等原材料的检验,清林、整地、挖穴、施肥、栽植、浇水等工序质量的监控,抚育管护时间、内容、方式等的检查。上道工序不合格,不得进行下道工序,严格控制工程变更;

(4) 定期检查实际进度,当实际进度拖后时要求施工单位采取赶工措施如增加施工人员、加快材料供应进度、及时拨付工程款等,保证实际进度与计划进度一致。

2.3 工程质量验收程序

(1) 监理工程师应督促施工单位及时对工程资料进行收集、整理、分类和归档。

(2) 专业监理工程师应对施工单位已完工的合

格工程量进行签认,对不合格的工程量督促整改合格后再按程序签认;总监理工程师按工程建设合同的约定和相关规定审核,签署工程款支付证书,报建设单位。

(3) 竣工验收前总监理工程师应对施工单位报送的竣工资料进行审查,对施工现场进行预验收,对存在的问题应及时要求施工单位限期整改,整改完成验收合格后,由总监理工程师签署工程竣工报告,并提出工程质量评估报告。

(4) 项目监理机构参加由建设单位组织的竣工验收,并提供相关监理资料,对验收中提出的整改问题,项目监理机构要求施工单位进行整改,工程质量符合要求后,由总监理工程师会同参加验收的各方签署竣工验收报告。

(5) 接受省级主管部门的复查和审计部门的审计。

3 施工阶段建设各方的关系

在工程建设中,建设单位、施工单位、监理单位都是平行的主体,具体到本项目,施工阶段建设各方的主要关系为:

3.1 建设单位

对项目按计划、实施进度等进行宏观管理。省级林业主管部门作为行业主管部门,对项目进行省级复查和评定。

3.2 施工单位

根据施工合同,接受建设单位、监理单位和国家相关部门的监督管理,对建设工程的施工质量负责。

3.3 监理单位

通过施工合同和委托监理合同,公正、独立、自主地对工程质量、进度和投资进行全过程管控,确保工程按建设计划正常开展,对工程质量承担监理责任。

3.4 纪检监督部门

对项目实施过程进行纪检监察,确保项目按国家相关的法律法规建设,从源头上杜绝项目建设参与各方的违纪违法行为,保证项目的健康运行。

3.5 财政部门

对项目建设资金实行集中统一管理,专户存储、专款专用、单独建帐、单独核算,在资金使用中严格

执行国家财务管理制度,严格资金的审批和使用。

3.6 审计部门

在项目的实施过程中及项目竣工验收后,对项目进行经济监督、评价,发挥提示、预防、抵御违规问题和行为发生的作用,对项目进行工程量和资金的最终核定。

4 监理过程中面临的问题和建议

4.1 完善林业生态工程监理制度

建议国家林业局应建立健全林业生态工程监理的相关法律体系与市场制度,建立完善的监理工作管理体系,明确建设单位、设计单位、监理单位和施工单位的职责和权限,对林业生态工程监理实行监理企业资质管理和人员资格管理。2004年5月,国家劳动和社会保障部颁发了《营造林监理员职业资格标准》,今后,凡从事林业生态工程监理工作的监理人员应取得国家林业局和国家劳动和社会保障部共同颁发的《营造林监理员职业资格证书》才能上岗,以尽快解决监理人员的职业资格问题。

4.2 解决林业生态工程监理费低的问题

只有改善监理工程师的待遇,吸引高素质的监理人才充实到林业生态工程监理队伍中来才能提高工程建设的监理水平。当前,国家对林业生态工程的投资越来越多,监理人员的待遇也在逐渐提高,相较于以前,很多地方政府对林业生态工程监理工作的支持也大为增加。然而,与林业生态工程监理的实际需求相比,仍然是大为不足,监理费用的增加尚不能满足监理工作的需求。因此,各级林业生态工程建设主管部门要加强林业生态工程监理费用的支

持力度,落实各项规章制度,在资金上提供可靠的保障。建议国家林业局在收集和总结完善林业生态工程监理经验后,制定出林业生态工程监理收费指导标准,更加有力地解决林业生态工程监理费收取偏低的问题。

4.3 监理单位的地位应进一步明确

监理单位虽然通过监理合同得到建设单位的授权对项目的实施过程进行监督管理,从监理的制度上看,建设单位、监理单位、施工单位是平等的主体责任方,监理单位应站在公平、公正、独立、自主的立场维护建设单位的利益,同时不得损害施工单位的利益,但建设单位往往在监理工程中不能接受施工单位的平等主体地位,使得监理单位很难站在公平、公正的立场上协调双方的利益。因此,在项目实施过程中,监理单位的地位应进一步明确,得到充分的自主性和独立性。

尽管林业生态工程涉及面广,但林业生态监理工程师只要不断提高自身的业务水平和管理能力,完善监理的理论和技術,客观分析工程实施过程中出现的问题,并及时提出合理的解决方案,就能保证林业生态工程建设的顺利进行,从而最大程度地发挥林业生态工程的投资效益、生态效益和社会效益。

参考文献:

- [1] 仇曙光,陶义明,梁珍海,等. 监理在林业生态工程建设中的作用初探[J]. 江苏林业科技, 2009(02).
- [2] 吕天生,李玉玺. 浅议我国林业生态环境建设存在的问题及解决对策[J]. 黑龙江科技信息, 2009(18).
- [3] 赵继明. 林业生态工程监理存在的问题与对策[J]. 甘肃林业科技, 2012(1).