

贵州省优化林地区域布局与发展方向探讨

曹小飞

(贵州省林业调查规划院, 贵州 贵阳 550003)

摘要:通过对贵州省林地保护利用现状的分析,结合各地自然条件、生产条件和经营措施,在保持行政区域完整、地域上连片的基础上,依据贵州省林业发展区划,按“西治、中保、东用”分区施策指导策略,进行了林地保护利用区域划分,并提出各区域林地发展方向。

关键词:林地;现状与问题;区域布局;发展方向

中图分类号: S7-93 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-5508(2013)04-0100-04

1 现状与问题

1.1 现状

贵州省位于我国的西南部,云贵高原东端,地理位置处于东经 $103^{\circ}31' \sim 109^{\circ}30'$,北纬 $24^{\circ}30' \sim 29^{\circ}13'$ 之间,全省总面积 $1\,761.67$ 万 hm^2 ,境内山地和丘陵占 92.5% ,是全国唯一没有平原支撑的山区省。境内岩溶地貌发育非常典型,喀斯特出露面积 $1\,090.8$ 万 hm^2 ,占全省国土总面积的 61.9% 。

贵州省历届政府高度重视林业生态建设和发展,各级政府认真贯彻落实《中华人民共和国森林法》和《贵州省森林条例》等有关法律法规,先后颁布了贵州省森林条例、贵州省林地管理条例、贵州省土地管理条例、贵州省育林基金征收使用管理办法、贵州省森林林木林地流转条例等一系列法律法规。坚持把以退耕还林为重点的生态建设作为西部大开发的重点来抓,并相继把“生态立省”、“环境立省”、构建“两江”上游重要生态屏障确立为促进全省经济社会持续健康发展的重大战略举措,取得了明显成效,以水源涵养林为主的“两江”上游生态屏障已初步形成,生态环境明显改善。累计完成退耕还林、防护林建设、天然林保护、水土保持、自然保护区建设、封山育林等重点林业工程 322.50 万 hm^2 ,确保全省森林覆盖率每年提高1个百分点。

截至2010年,全省林地总面积 853.63 万 hm^2 ,占国土面积的 48.46% ;森林面积达到 694.83 万 hm^2 ,比改革开放初期的 230.48 万 hm^2 增长了

200% ;活立木蓄积量达到 3.31 亿 m^3 ,比改革开放初期的 1.59 亿 m^3 增长了1倍;全省划定国家公益林面积 368.19 万 hm^2 (其中纳入补偿的国家公益林面积 117.74 万 hm^2),划定地方公益林 252.83 万 hm^2 ;自然保护区面积 96.02 万 hm^2 ,达到全省国土总面积的 5.5% 。全省森林覆盖率从1979年的 17.38% 提高到 40.5% 。

1.2 问题

贵州省森林资源存在人多林少、人与林地关系紧张的矛盾,林地保护利用依然面临着一些突出问题:

(1) 林地总量不足,分布不均。全省森林资源总量不足,森林覆盖率虽然近年来大幅度提高,达到 40.5% ,居全国第16位,但在森林资源富集的南方省份中排名靠后。人均森林面积 0.15 万 hm^2 ,虽略高于 0.13 万 $\text{hm}^2 \cdot \text{人}^{-1}$ 的全国平均水平,但仅为世界平均水平的 25% 。从分布上看,省内森林覆盖率呈东高西低的特点,东部地区森林覆盖率在 50% 以上,西部的毕节地区、安顺市、黔西南州大部分县(市)森林覆盖率则不足 40% ,且林种、树种结构不合理,幼龄林所占比例较大。

(2) 森林质量不高,功效不强。全省森林经营管理集约程度不够,林分质量普遍不高,单位面积森林蓄积 60.3 万 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$,不足全国平均水平的 75% 。绝大部分森林的生态功能较差,生物多样性不够丰富,林下植被稀疏,郁闭度低,森林生态系统的蓄水保土能力差,生态功能三级和四级的林分占全省 80% 以上。

(3) 生态环境脆弱,造林任务十分艰巨,恢复困难。境内岩溶地貌发育非常典型,喀斯特出露面积 1 090.8 万 hm^2 , 占全省国土总面积的 61.9%。改革开放以来,经过几代林业工作者的不懈努力,生态环境得到显著改善,但目前全省尚有 121.3 万 hm^2 荒山需要造林绿化,而且还有 64.9 万 hm^2 属 25° 以上坡耕地需要治理,有 703.5 万 hm^2 森林需要保护。尚待绿化的荒山和石漠化山地大多零星破碎、土壤瘠薄,导致造林难度大、成本高,加之贵州地方财力有限,群众贫困面大,生态建设任重而道远。

(4) 林业投入不足、对经济社会发展和农民增收的贡献低。长期以来,林业都是公益性事业,依赖国家的投入,建设投资一直是补助形式,单位投资长期偏低的现状没有得到根本性改变,不能满足市场经济条件下造林成本的需求,造成建设质量难以保证,局部造林质量不高。我省林业用地占国土面积的将近一半,但总体上林地生产力低,林业产业发展滞后,区域特色不够明显,未能形成竞争力强的产业集群,对农民的增收带动作用没有充分显现,对整个经济社会发展的贡献率较低。

2 区域布局与发展方向

在保持行政区域完整、地域上连片的基础上,依据贵州省林业发展区划,按照自然条件、生产条件、社会经济发展水平相似性及林地发展方向和经营措施相对一致的原则,结合我省“西治、中保、东用”分区施策指导策略,将林地划分为 3 个大区共 14 个保护利用区域。

2.1 西部生态综合治理区

包括黔西高中山高原区、黔西东部高中山区、黔中西部中山区、黔西南中山区、黔南低山区共 5 个林地保护利用区域。

(1) 黔西高中山高原区: 区域国土面积 62.96 万 hm^2 , 涉及威宁县。本区 2009 年森林面积 15.82 万 hm^2 、林地面积 21.07 万 hm^2 、林地生产率 29.6 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 44.09%、商品林地比例 55.91%。通过保护乌江、横江源头区、石漠化地区林地及草海自然保护区多种珍稀鸟类栖息地,大力营造水源涵养林,开展石漠化综合治理,在条件适宜地区发展一般用材林、特色经济林,到 2020 年实现森林保有量 20.9 万 hm^2 、林地保有量 21.1 万 hm^2 、林地生产率 35.63 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 48.97%、商品林地比例 51.03%、重点公益林地比

率 42.88%、重点商品林地比率 25.70% 的目标。

(2) 黔西东部高中山区: 区域国土面积 138.15 万 hm^2 , 涉及钟山区、水城县、盘县、纳雍县、赫章县。本区 2009 年森林面积 49.59 万 hm^2 、林地面积 62.23 万 hm^2 、林地生产率 40.47 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 51.86%、商品林地比例 48.14%。通过保护南北盘江、乌江及乌都河和月亮河源头区、水土流失区、石漠化地区等生态脆弱区林地,大力营造水土保持林和水源涵养林,开展石漠化综合治理,在条件适宜地区发展一般用材林、特色经济林,积极发展森林生态旅游,到 2020 年实现森林保有量 60.74 万 hm^2 、林地保有量 62.8 万 hm^2 、林地生产率 48.68 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 57.61%、商品林地比例 42.39%、重点公益林地比率 54.32%、重点商品林地比率 19.2% 的目标。

(3) 黔中西部中山区: 区域国土面积 126.65 万 hm^2 , 涉及毕节市、大方县、织金县、普定县、六枝特区。本区 2009 年森林面积 41.65 万 hm^2 、林地面积 52.48 万 hm^2 、林地生产率 50.1 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 52.74%、商品林地比例 47.26%。通过保护三岔河、六枝河及白埔河、二道河发源地等水土流失区、石漠化地区的林地,大力营造水土保持林,加快石漠化综合治理力度,积极发展一般用材林、坑木林基地,适度发展薪炭林,到 2020 年实现森林保有量 51.87 万 hm^2 、林地保有量 53.59 万 hm^2 、林地生产率 50.97 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 58.73%、商品林地比例 41.27%、重点公益林地比率 54.85%、重点商品林地比率 19.05% 的目标。

(4) 黔西南中山区: 区域国土面积 112.02 万 hm^2 , 涉及普安县、晴隆县、兴仁县、贞丰县、安龙县、兴义市。本区 2009 年森林面积 37.5 万 hm^2 、林地面积 48.98 万 hm^2 、林地生产率 59.83 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 48.71%、商品林地比例 51.29%。通过保护南北盘江、红水河流域水土流失区、石漠化地区等生态脆弱区林地,在喀斯特地区大力开展石漠化综合治理,在非喀斯特地区发展一般用材林、经果林,在低海拔地区适度发展工业原料林,利用优越的水热条件,积极发展生物质能源林、果树林、食用原料林,到 2020 年实现森林保有量 46.54 万 hm^2 、林地保有量 49.3 万 hm^2 、林地生产率 72.05 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 54.1%、商品林地比例 45.9%、重点公益林地比率 48.64%、重点商品林地比率 22.69% 的目标。

(5) 黔南低山区: 区域国土面积 226.04 万 hm^2 ,

涉及长顺县、惠水县、平塘县、独山县、罗甸县、荔波县、紫云县、册亨县、望谟县。本区2009年森林面积88.71万 hm^2 、林地面积122.52万 hm^2 、林地生产率43.72 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例50.93%、商品林地比例49.07%。通过保护茂兰等自然保护区及红水河、南北盘江流域水土流失区等生态脆弱区林地,以石漠化综合治理为主线,在低海拔立地条件优越地区发展珍贵用材林,在交通便利地区发展花卉、水果种植等特色经济林产业,在低山峡谷区利用优越的水热条件,积极发展生物质能源林、果树林、食用原料林,开拓发展森林生态文化旅游,到2020年实现森林保有量106.95万 hm^2 、林地保有量122.93万 hm^2 、林地生产率52.84 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例56.58%、商品林地比例43.42%、重点公益林地比率49.36%、重点商品林地比率20.56%的目标。

2.2 中部生态环境保护区

包括黔北西部低山峡谷区、黔北中山区、黔中北部低中山区、黔东北低山峡谷区、黔中低中山丘陵区共5个林地保护利用区域。

(1) 黔北西部低山峡谷区: 区域国土面积18.01万 hm^2 ,涉及赤水市。本区2009年森林面积10.71万 hm^2 、林地面积11.36万 hm^2 、林地生产率98.31 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例62.76%、商品林地比例37.24%。通过保护赤水河流域等水土流失区林地,大力营造风景林、环境保护林,努力发展竹材加工、森林旅游等产业,加快风景林和以竹类为主的工业原料林基地建设,到2020年实现森林保有量12.17万 hm^2 、林地保有量12.21万 hm^2 、林地生产率118.34 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例79.37%、商品林地比例20.63%、重点公益林地比率75.41%、重点商品林地比率6.75%的目标。

(2) 黔北中山区: 区域国土面积164.08万 hm^2 ,涉及桐梓县、绥阳县、正安县、道真县、务川县、习水县。本区2009年森林面积72.61万 hm^2 、林地面积82.65万 hm^2 、林地生产率54.94 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例54.31%、商品林地比例45.69%。通过保护芙蓉江、赤水河流域等水土流失区、石漠化严重地区、自然保护区林地,大力营造水土保持林,建设方竹笋、野木瓜、茶叶等经济林生产基地,到2020年实现森林保有量85.85万 hm^2 、林地保有量86.13万 hm^2 、林地生产率66.03 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例60.38%、商品林地比例39.62%、重点公益林地比率51.16%、重点商品林地比率18.1%的目标。

(3) 黔中北部低中山区: 区域国土面积97.24

万 hm^2 ,涉及仁怀县、汇川区、红花岗区、遵义县、金沙县。本区2009年森林面积37.29万 hm^2 、林地面积41.34万 hm^2 、林地生产率54.96 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例49.54%、商品林地比例50.46%。通过保护湘江及源头、偏岩河发源地、赤水河流域等水土流失区、石漠化地区的林地,积极发展一般用材林、速生丰产林基地,大力营造风景林,打造好红色旅游区的森林景观,到2020年实现森林保有量45.13万 hm^2 、林地保有量45.57万 hm^2 、林地生产率66.03 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例55.26%、商品林地比例44.74%、重点公益林地比率39.75%、重点商品林地比率20.03%的目标。

(4) 黔东北低山峡谷区: 区域国土面积67.71万 hm^2 ,涉及思南县、德江县、沿河县。本区2009年森林面积22.5万 hm^2 、林地面积27.92万 hm^2 、林地生产率58.24 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例63.71%、商品林地比例36.29%。通过保护麻阳河自然保护区及乌江干流区、石漠化地区等生态脆弱区林地,大力营造水土保持林,抓好经果林、竹笋用材林、纸浆竹林基地建设,开发建设乌江沿岸森林旅游业,到2020年实现森林保有量27.97万 hm^2 、林地保有量28.8万 hm^2 、林地生产率70.33 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例70.66%、商品林地比例29.34%、重点公益林地比率67.81%、重点商品林地比率12.04%的目标。

(5) 黔中低中山丘陵区: 区域国土面积261.26万 hm^2 ,涉及云岩区、南明区、小河区、花溪区、乌当区、白云区、修文县、开阳县、息烽县、清镇市、西秀区、平坝县、关岭县、镇宁县、凯里市、麻江县、贵定县、都匀市、福泉市、龙里县、黔西县。本区2009年森林面积95.93万 hm^2 、林地面积116.39万 hm^2 、林地生产率55.1 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例48.52%、商品林地比例51.48%。通过保护乌江、清水江、剑江、北盘江、洛北河、南明河等水土流失区、石漠化地区、自然保护区的林地,大力营造环境保护林、风景林,加快城市环城林带建设和石漠化综合治理力度,发展木材加工、花卉苗木、工业原料林基地等产业,为黔中地区旅游业发展提供良好的生态环境,为城市经济社会发展提供生态保障,到2020年实现森林保有量117.02万 hm^2 、林地保有量122.32万 hm^2 、林地生产率66.51 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例53.92%、商品林地比例46.08%、重点公益林地比率39.92%、重点商品林地比率21.66%的目标。

2.3 东部生态经济建设区

包括黔中东北部低中山区、黔东北部低山丘陵区、黔东低山丘陵区、黔东南部低山丘陵区共 4 个林地保护利用区域。

(1) 黔中东北部低中山区: 区域国土面积 150.02 万 hm^2 , 涉及凤岗县、湄潭县、余庆县、印江县、石阡县、江口县、黄平县、瓮安县。本区 2009 年森林面积 61.07 万 hm^2 、林地面积 71.68 万 hm^2 、林地生产率 72.11 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 58.15%、商品林地比例 41.85%。通过保护梵净山等自然保护区及长江流域乌江支流等水土流失区、石漠化地区的林地, 在加强生态建设的同时, 扩大森林经营规模, 建立竹类等工业原料林、果品林、茶叶等基地, 依托自然保护区、森林公园发展森林旅游业, 到 2020 年实现森林保有量 73.18 万 hm^2 、林地保有量 74.81 万 hm^2 、林地生产率 87.0 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 65.27%、商品林地比例 34.73%、重点公益林地比率 54.17%、重点商品林地比率 14.72% 的目标。

(2) 黔东北部低山丘陵区: 区域国土面积 101.37 万 hm^2 , 涉及松桃县、铜仁市、玉屏县、万山特区、岑巩县、镇远县、施秉县。本区 2009 年森林面积 47.2 万 hm^2 、林地面积 58.17 万 hm^2 、林地生产率 52.96 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 49.04%、商品林地比例 50.96%。通过保护舞阳河、锦江、清水江水土流失区、石漠化地区、自然保护区等生态脆弱区林地, 在水土流失较严重地区建设水土保持林, 在条件适宜地区发展特色经济林, 大力发展工业原料林、食用原料林基地, 到 2020 年实现森林保有量 55.38 万 hm^2 、林地保有量 58.46 万 hm^2 、林地生产率 63.79 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 54.48%、商品林地比例 45.52%、重点公益林地比率 39.50%、重点商品林地比率 20.79% 的目标。

(3) 黔东低山丘陵区: 区域国土面积 146.73 万 hm^2 , 涉及天柱县、锦屏县、黎平县、三穗县、剑河县、台江县、雷山县、丹寨县。本区 2009 年森林面积 76.95 万 hm^2 、林地面积 86.8 万 hm^2 、林地生产率 78.8 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 41.05%、商品林地比例 58.95%。通过保护清水江水土流失区、雷公山自然保护区等生态脆弱区林地, 在水土流失较严

重地区建设水土保持林, 在条件适宜地区发展油茶等特色经济林, 大力发展速生丰产和短轮伐期用材林、工业原料林、食用原料林基地, 到 2020 年实现森林保有量 88.79 万 hm^2 、林地保有量 89.86 万 hm^2 、林地生产率 94.81 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 47.38%、商品林地比例 52.62%、重点公益林地比率 31.53%、重点商品林地比率 22.27% 的目标。

(4) 黔东南部低山丘陵区: 区域国土面积 89.44 万 hm^2 , 涉及三都县、榕江县、从江县。本区 2009 年森林面积 45.91 万 hm^2 、林地面积 50.05 万 hm^2 、林地生产率 92.49 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 44.51%、商品林地比例 55.49%。保护都柳江水土流失区、自然保护区等生态脆弱区林地, 大力发展工业原料林、特色经济林基地建设, 开拓发展森林生态文化旅游, 到 2020 年实现森林保有量 53.12 万 hm^2 、林地保有量 53.24 万 hm^2 、林地生产率 111.12 $\text{m}^3 \cdot \text{hm}^{-2}$ 、公益林地比例 49.38%、商品林地比例 50.62%、重点公益林地比率 21.71%、重点商品林地比率 24.76% 的目标。

3 结论

贵州省森林资源总量不足, 分布不均, 林分质量不高, 呈现出东多西少、林业产业结构不合理、生态需求压力突出、整体生态功能和效益亟待提高等问题, 通过对全省 14 个林地保护利用区域的划分, 从区域自然条件和经济社会发展的特点出发, 从宏观上体现分区指导, 分区施策, 突出重点的思路, 对构建我省新时期林地保护利用管理体系具有十分重要的意义。

参考文献:

- [1] 贵州省林业发展区划工作组. 贵州省林业发展区划[Z]. 2008.
- [2] 贵州省人民政府. 贵州省土地利用总体规划(2006~2020年)[Z]. 2009.
- [3] 贵州省林业厅. 贵州省林业调查规划院. 贵州省生态建设规划(2011~2020年)[Z]. 2010.
- [4] 贵州省林业厅. 贵州省林业调查规划院. 贵州省林地保护利用规划(2010~2020年)[Z]. 2012.